



Gli obiettivi in materia di finanza e contabilità degli enti locali

A cura di
Salvatore Bilardo

6ª Conferenza sulla Finanza e l'Economia Locale
6 Luglio 2017 - Roma - conferenza.fondazioneifel.it



Gli obiettivi comuni

Concorso agli obiettivi di finanza pubblica

Sviluppo degli investimenti pubblici

Rispetto dei tempi di pagamento dei debiti

Consolidamento e sviluppo della riforma della contabilità

Definizione dei Livelli Essenziali delle Prestazioni e funzioni fondamentali

Concorso agli obiettivi di finanza pubblica

COMUNI	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
<i>Rispettosi</i>	2.048	2.225	2.189	2.229	5.655	5.563	5.486	7.181
<i>Non rispettosi</i>	225	60	115	84	66	88	152	32
<i>Inadempienti</i>					4	3	3	20
Totale	2.273	2.285	2.304	2.313	5.725	5.654	5.641	7.233
<i>Incidenza non rispettosi</i>	10%	3%	5%	4%	1%	2%	3%	0%
PROV e CM	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
<i>Rispettosi</i>	99	99	99	95	97	70	39	70
<i>Non rispettosi</i>	1	1	1	8	6	33	64	31
<i>Inadempienti</i>								
Totale	100	100	100	103	103	103	103	101
<i>Incidenza non rispettosi</i>	1%	1%	1%	8%	6%	32%	62%	31%

Concorso agli obiettivi di finanza pubblica

	(importi in migliaia di euro)		
	2014		
	SALDO CONSEGUITO	SALDO OBIETTIVO	DIFFERENZA
COMUNI	4.435.753	2.812.708	1.623.044
PROVINCE E CITTA' METROPOLITANE	316.725	676.220	-359.495
	2015		
	SALDO CONSEGUITO	SALDO OBIETTIVO	DIFFERENZA
COMUNI	2.984.166	-61.176	3.045.342
PROVINCE E CITTA' METROPOLITANE	-326.749	642.265	-969.014
	2016		
	SALDO CONSEGUITO	SALDO OBIETTIVO	DIFFERENZA
COMUNI	6.281.253	-113.311	6.394.564
PROVINCE E CITTA' METROPOLITANE	270.299	- 35.295	305.594

Concorso agli obiettivi di finanza pubblica: focus 2016

(milioni di euro)	COMUNI	PROVINCE E CITTA' METROPOLITANE
Elementi che hanno determinato il saldo positivo:		
+Saldo tra entrate e spese	2.795	- 823
+Saldo FPV	3.477	1.089
+Esclusioni di entrata /spesa	123	39
Saldo positivo	6.395	305

Analisi saldo FPV		
Saldo FPV di parte corrente	603	265
Saldo FPV in c/capitale	2.874	824
Saldo FPV	3.477	1.089

Analisi Saldo tra entrate e spese		
Saldo parte corrente	6.025	- 35
Saldo c/capitale	- 3.312	- 818
Saldo partite finanziarie	82	30
Saldo entrate finali/spese finali	2.795	- 823



Sviluppo degli investimenti pubblici: il trend degli investimenti dal 2001 al 2016 – Enti locali

(dati in milioni di euro)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
12 mesi	15.803	16.338	17.919	20.299	18.279	18.429	18.977	18.020	17.922	15.053	14.284	14.199	13.423	10.671	12.194	10.455
Var. %		3%	10%	13%	-10%	1%	3%	-5%	-1%	-16%	-5%	-1%	-6%	-21%	15%	-15%

Fonte: Trimestrale di cassa

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Conto economico PA	14.670	15.444	16.840	18.854	17.362	17.365	17.814	16.691	17.032	14.428	13.703	13.411	12.438	10.013	11.729	ND
Var. %		5%	9%	12%	-8%	0%	3%	-6%	2%	-15%	-5%	-2%	-7%	-19%	17%	ND

Fonte: ISTAT

Sviluppo degli investimenti pubblici: analisi delle criticità nell'anno 2016

- **Crescita al nord e calo al centro-sud:** chiusura vecchia programmazione risorse comunitarie nel 2015 e attesa dell'avvio della nuova programmazione
- **Carenza di risorse proprie**
- **Incertezza delle regole future** (in particolare sul FPV)
- **scarsa collaborazione** tra Uffici di ragioneria e Uffici tecnici
- Entrata in vigore del nuovo **codice degli appalti**
- Difficoltà **finanziamento progettazione**

Sviluppo degli investimenti pubblici: misure poste in essere

- Superamento patto di stabilità
- Applicazione articoli 9 e 10 della legge n. 243/2012 (Intese regionali e patto verticale nazionale)
- Spazi finanziari concessi dallo Stato (700 mln annui)
- Risorse finanziarie per gli investimenti (ad es. bandi periferie, edilizia scolastica, ecc..)
- Finanziamento progettazione (5, 15 e 20 mln rispettivamente per ciascuno degli anni 2017/2019)
- Anticipo tempi per approvazione del bilancio di previsione
- Riforma della contabilità (FCDE, FPV)
- Incontri tecnici e politici per bestpractices e difficoltà

Sviluppo degli investimenti pubblici: i dati 2017

I dati SIOPE: cumulati a tutto maggio

Mese	INVESTIMENTI									
	Comuni e Unioni di comuni					Province e Città Metropolitane				
	2015	2016	2017	2016/ 2015	2017/ 2016	2015	2016	2017	2016/ 2015	2017/ 2016
Gennaio	633	509	494	-19,6%	-2,9%	62	53	43	-15,1%	-18,7%
Febbraio	1.252	1.334	1.304	6,5%	-2,2%	187	156	110	-16,9%	-29,3%
Marzo	1.944	2.038	2.086	4,8%	2,4%	284	246	194	-13,6%	-21,0%
Aprile	2.630	2.594	2.602	-1,4%	0,3%	374	309	256	-17,5%	-17,1%
Maggio	3.312	3.226	3.241	-2,6%	0,5%	455	389	328	-14,4%	-15,8%

I dati ANCE sui bandi pubblicati: I° trimestre 2017

+ 42,7% (numero bandi) e **+ 24,3%** (importi a base di gara): I° trimestre 2017 vs 2016. Dati 2016 fortemente negativi rispetto a 2015.

Ad eccezione di gennaio 2017 si registrano ancora flessioni tendenziali (febbraio e marzo) a conferma del trend negativo in atto già dal 2016.

Vivacità «maggiore» sui bandi piccolissimi (fino a 150.000 euro) e medi (fino a 1 milione).



Rispetto dei tempi di pagamento dei debiti

Fatture ricevute e non pagate alla data del 31.12.2016		
Regioni, Comuni, Città metropolitane, Province		
Fonte dati : Piattaforma per i crediti commerciali		
Categoria IPA	No. Fatture non pagate al 31/12/2016*	Importo totale fatture non pagate al 31/12/2016*
Aggregato	10.347.986	€ 41.721.854.399,89
Comuni e loro Consorzi e Associazioni	9.839.599	€ 33.748.862.192,17
Province e loro Consorzi e Associazioni	246.839	€ 1.595.867.258,51
Citta' Metropolitane	36.834	€ 509.896.630,15
Regioni, Province Autonome e loro Consorzi e Associazioni	224.714	€ 5.867.228.319,06
di cui RSS	108.662	€ 1.629.949.821,38
di cui RSO	116.052	€ 4.237.278.497,68
* sono escluse le fatture totalmente non liquidabili		

Rispetto dei tempi di pagamento dei debiti

Fatture ricevute nell'anno 2016

Regioni, Comuni, Città metropolitane, Province

Fonte dati : Piattaforma per i crediti commerciali

Categoria IPA	Importo fatture ricevute nell'anno 2016* (in mln/€)	Importo fatture ricevute nell'anno 2016 e pagate (in mln/€)	Importo fatture ricevute nell'anno 2016 e non pagate* (in mln/€)	Tempi medi di pagamento ponderati (gg)
Aggregato	46.030	29.130	16.900	-
Comuni e loro Consorzi e Associazioni	34.107	21.152	12.955	56
Province e loro Consorzi e Associazioni	2.126	1.470	656	37
Citta' Metropolitane	762	480	282	36
Regioni, Province Autonome e loro Consorzi e Associazioni	9.035	6.028	3.007	41
<i>di cui RSS</i>	<i>2.982</i>	<i>1.825</i>	<i>1.157</i>	<i>40</i>
<i>di cui RSO</i>	<i>6.053</i>	<i>4.203</i>	<i>1.850</i>	<i>41</i>

* sono escluse le fatture totalmente non liquidabili

Nuove misure strutturali finalizzate ad evitare il formarsi di nuovi debiti

- Piattaforma elettronica
- Fatturazione elettronica
- Registro delle fatture
- Riforma della contabilità
- Obbligo di attestare i tempi di pagamento
- Sistema sanzionatorio
- Potenziamento attività di vigilanza e controllo
- Coinvolgimento di tutti i soggetti interessati

Consolidamento e sviluppo della riforma della contabilità

La contabilità finanziaria (il principio della competenza finanziaria potenziata)

La contabilità economico-patrimoniale (a fini conoscitivi - in futuro chiara scelta da prendere)

Gli indirizzi internazionali



L'andamento dei residui passivi rilevati dai certificati di conto consuntivo degli enti locali

COMUNI

	2009	2010	2011	2012	2013	2014 (*)	2015 (**)
correnti	24,1MLD	25,2 MLD	26,3 MLD	27,5 MLD	27,3 MLD	23,8 MLD	18,8 MLD
capitale	57,6 MLD	56,2 MLD	53,0 MLD	45,3 MLD	40,9 MLD	36,4 MLD	12,1 MLD
TOTALE	81,7 MLD	81,4 MLD	79,3 MLD	72,8 MLD	68,2 MLD	60,2 MLD	30,9MLD
(*) dato calcolato su 7.843 enti							
(**) dato calcolato su 7.742 enti							

PROVINCE

	2009	2010	2011	2012	2013	2014 (*)	2015 (**)
correnti	6,0 MLD	6,2 MLD	5,9 MLD	5,3 MLD	4,7 MLD	3,7 MLD	3,0 MLD
capitale	14,0 MLD	14 MLD	13 MLD	10,7 MLD	9,1 MLD	6,7 MLD	1,5 MLD
TOTALE	20,0 MLD	20,2 MLD	18,9 MLD	16,0 MLD	13,8 MLD	10,4 MLD	4,5 MLD
(*) dato calcolato su 105 enti							
(**) dato calcolato su 100 enti							



Grazie per l'attenzione

Dr. Salvatore Bilardo

**I materiali saranno disponibili su:
www.fondazioneifel.it**

**6ª Conferenza sulla Finanza e l'Economia Locale
6 Luglio 2017 - Roma - conferenza.fondazioneifel.it**

