Le risorse aggiuntive per gli investimenti territoriali in Italia

Opportunità e problemi della politica di coesione 2014-2020

Francesco Monaco
Dipartimento fondi UE e investimenti territoriali - IFEL
Area Mezzogiorno e politica di coesione territoriale - ANCI

V Conferenza dell'economia e della Finanza Locale – IFEL
Roma, 10 novembre 2016

Indice

Premesse

Parte 1 – Le opportunità

- *Le risorse 2014-2020*
- *Strategia Europa 2020*
- *Sviluppo urbano sostenibile (SUS)*
- *Strategia nazionale “aree interne” (SNAI)*

Parte 2 – L’attuazione

- *Sistema di gestione e controllo*
- *Bandi e procedure*
- *Tempi di realizzazione opere*
- *Avanzamento finanziario*

Osservazioni e proposte

Premesse

La politica di coesione, come **leva per il rilancio** degli investimenti in Italia, può:

a) sfruttare il **potenziale non utilizzato** di molte regioni, soprattutto nel Mezzogiorno;

b) coniugare **competitività e solidarietà**, salvaguardando il principio di uguaglianza nella fruizione dei diritti di cittadinanza;

c) esaltare la **dimensione territoriale degli investimenti** ed il ruolo dei Comuni (nel 2007-2013 i comuni sono stati *secondi beneficiari* degli interventi* dopo sistema delle imprese);

d) contribuire ad **attrarre investitori dall'estero** e **intercettare capitali privati** nella realizzazione di infrastrutture e servizi pubblici (PPP).

(*) Cfr. Studi e Ricerche IFEL: *La dimensione territoriale nelle politiche di coesione*, V edizione, in www.fondazioneifel.it

Parte 1

Le opportunità

Le risorse 2014-2020

	Risorse UE				Risorse nazionali (cofinanziamento ai fondi UE, FSC, risorse PAC)				Totale risorse			
	Mezzogiorno	Centro-Nord	Non ripartito	**Totale**	Mezzogiorno	Centro-Nord	Non ripartito	**Totale**	Mezzogiorno	Centro-Nord	Non ripartito	**Totale**
A) Fondi strutturali e di investimento europei (Fondi SIE 2014-2020)	29.275,7	11.832,3	1.559,9	**42.667,9**	16.582,7	12.700,9	1.672,9	**30.956,5**	45.858,4	24.533,2	3.232,9	**73.624,4**
Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR)	17.243,4	3.407,0	-	**20.650,4**	8.592,2	3.407,0	-	**11.999,2**	25.835,6	6.814,0	-	**32.649,5**
Fondo sociale europeo (FSE)	6.307,3	4.161,1	-	**10.468,4**	4.024,8	4.061,4	-	**8.086,2**	10.332,1	8.222,4	-	**18.554,6**
Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR)	5.456,5	3.965,2	1.022,7	**10.444,4**	3.965,8	5.232,5	1.232,1	**10.430,4**	9.422,3	9.197,7	2.254,8	**20.874,7**
Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca (FEAMP)	-	-	537,3	**537,3**	-	-	440,8	**440,8**	-	-	978,1	**978,1**
Iniziativa Occupazione Giovani (risorse specifiche)	268,4	299,1		**567,5**	-	-	-	**-**	268,4	299,1	-	**567,5**
B) Programmi della Cooperazione Territoriale Europea	-	-	1.136,8	**1.136,8**	-	-	200,6	**200,6**	-	-	1.337,4	**1.337,4**
C) Programma per gli aiuti europei agli indigenti - Fondo FEAD	-	-	670,6	**670,6**	-	-	118,3	**118,3**	-	-	788,9	**788,9**
D) Programmi Complementari - Piani Azione e Coesione 2014-2020	-	-	-	**-**	7.425,3	-	-	**7.425,3**	7.425,3	-	-	**7.425,3**
E) Fondo Sviluppo e Coesione (FSC 2014-2020)	-	-	-	**-**	31.752,1	7.938,0	-	**39.690,1**	31.752,1	7.938,0	-	**39.690,1**
TOTALE	**29.275,7**	**11.832,3**	**3.367,3**	**44.475,3**	**55.760,1**	**20.638,9**	**1.991,9**	**78.390,9**	**85.035,8**	**32.471,2**	**5.359,2**	**122.866,2**

Strategia Europa 2020

	Obiettivo Tematico	
Competitiva (1)	1 Ricerca, sviluppo tecnologico e innovazione	5.685
	2 Agenda digitale	2.601
	3 Competitività dei sistemi produttivi	5.533
Sostenibile	4 Energia sostenibile e qualità della vita	5.226
	5 Clima e rischi ambientali	1.399
	6 Tutela dell'ambiente e valorizzazione delle risorse culturali e ambientali	4.050
	7 Mobilità sostenibile di persone e merci	3.439
	8 Occupazione	7.614
Inclusiva (2)	9 Inclusione sociale e lotta alla povertà	5.583
	10 Istruzione e formazione	7.096
	11 Capacità amministrativa	1.233
	AT Assistenza Tecnica	1.744
	Totale	**51.204**

Fonte: Comitato di indirizzo e sorveglianza AdP 2014-2020

Milioni di euro, solo risorse UE

(1) Vedi Collana Dossier e Materiali IFEL: *Agenda Digitale e politica di coesione 2014-2020* in www.fondazioneifel.it
(2) Vedi Collana Dossier e Materiali IFEL: *Inclusione e lotta alla povertà nel settennio 2014-2020* in www.fondazioneifel.it

Sviluppo urbano sostenibile (SUS)

Il quadro complessivo delle risorse destinate allo SUS, compresi gli investimenti programmati a valere del PON Città Metropolitane, è in Collana Dossier e Materiali IFEL: *Sviluppo Urbano e politica di coesione 2014-2020*, scaricabile da www.fondazioneifel.it

PROGRAMMATO						ATTUAZIONE, FONTE RAA al 31 maggio 2016	NOTE
REGIONE	**Tot POR**	**SUS**	**SUS/POR**	**rif POR**	**rif OT**	**STATO DI ATTUAZIONE**	**NOTE**
LOMBARDIA FESR	970	60	6,2%	ASSE V	OT 3, 4, 9	**Accordo di Programma con il Comune di Milano (quartiere Lorenteggio, con anche FSE); Accordo di Propgramma con il Comune di Bollate**	Milano inclusa
VENETO FESR	600	77	12,8%	ASSE 6	OT 2, 4, 9	**bando pubblicato, proposte in valutazione**	Venezia inclusa
PIEMONTE FESR	966	48	5,0%	ASSE VI	OT 2, 4, 6	stato dell'attuazione non esplicitato	**Torino eslusa**
LIGURIA FESR	393	40	10,2%	Asse 6	OT2, 4, 5	fase endoprocedimentale (avviato percorso partecipativo)	Genova inclusa
TOSCANA FESR	792	49,2	6,2%	ASSE 6	OT2, 4, 9	**bando pubblicato, proposte in valutazione**	**Firenze esclusa**
UMBRIA FESR	356	31	8,7%	Asse 6	OT2, 4, 6	fase endoprocedimentale (ripartizione finanziaria fra le città, indirizzi di attuazione, co-progettazione)	
ABRUZZO FESR	232	23	9,9%	Asse VII	OT 2, 4, 6	fase endoprocedimentale	
MOLISE FESR/FSE	106	13,08	12,3%	ITI	OT2,3, 4, 6, 8, 9	fase endoprocedimentale (predisposti indirizzi di contesto)	
SARDEGNA FESR	931	39	4,2%	ITI	OT 1, 2, 3, 4, 6, 9	**stipulati Accordi di Programma (CA, SS)**	Cagliari inclusa
PUGLIA FESR/FSE	7.121	130	1,8%	ASSE XII	OT 4, 5 ,6, 9	stato dell'attuazione non esplicitato	Bari inclusa
CALABRIA FESR/FSE	2.378	191	8,0%	ITI	3, 4, 9, 11 + 9, 10 FSE	stato dell'attuazione non esplicitato	Reggio C. inclusa
CAMPANIA FESR	4.113	286	7,0%	ASSE 10	OT 3, 4, 6, 9	elaborazione atti di indirizzo	**Napoli GP 2007-13**

REGIONE	**Tot POR**	**risorse fuori art.7**	**rif OT**	**STATO DI ATTUAZIONE**	
LOMBARDIA FSE	970,4	20	OT 9	**Accordo di Programma tra Regione, ALER, Comune di Milano (quartiere Lorenteggio): accompagnamento per la redazione del Masterplan e per progetti di sostegno a persone in temporanea difficoltà economica e servizi per l'abitare assistito (progetto di 2,5 meuro ca)**	Milano inclusa

Fonte: Comitato di indirizzo e sorveglianza AdP 2014-2020

Strategia nazionale aree interne (SNAI)

Le aree progetto selezionate

Fonte: Elaborazione Cnai sui dati dei confini amministrativi al 31/12/2015, Istat

Tutte le informazioni relative all'istruttoria pubblica condotta dal Comitato nazionale SNAI sono scaricabili da
http://www.agenziacoesione.gov.it/it/arint/

Parte 2

L’attuazione

Sistema di gestione e controllo

Designazione AdG/AdC - Stato dell'arte

ADG/ADC designate → ✓ **PON IOG** ✓ **POR FSE Veneto**

Tempistica per gli altri PO				
PO	**Anno 2016**		**2017**	**Totale**
	III Trimestre	**IV trimestre**	**I trimestre**	
FESR	12	10		**22**
FSE	13	5	1	**19**
Plurifondo	4	4		**8**
FESR CTE	1	3	1	**5**
FEAMP			1	**1**
FEAD	1			**1**
Totale complessivo	**31**	**22**	**3**	**56**

Fonte: Comitato di indirizzo e sorveglianza AdP 2014-2020 – dati luglio 2016

Bandi e procedure

Tabella di sintesi POR Mezzogiorno aggiornamento settembre 2016		
POR FESR e plurifondo	BANDI/PROCEDURE ATTIVATE SUL PO	
	n.	Valore in meuro
Puglia plurifondo	49	2.194
Basilicata	5 azioni	37
Sicilia	11	516
Calabria plurifondo	22	674,5
Abruzzo	2	26,2
Molise plurifondo	3	2,8
Campania	27	1.834,4
Sardegna	58	447,2
TOTALE	**172**	**5.732,10**
Valori RAA al 31 maggio *	**74**	**1.529,0**
Δ	**98**	**4203,1**

Fonte: elaborazioni ACT su dati forniti dalle AdG regionali

** i dati dei RAA al 31 maggio non contengono i valori del PO FESR Sicilia*

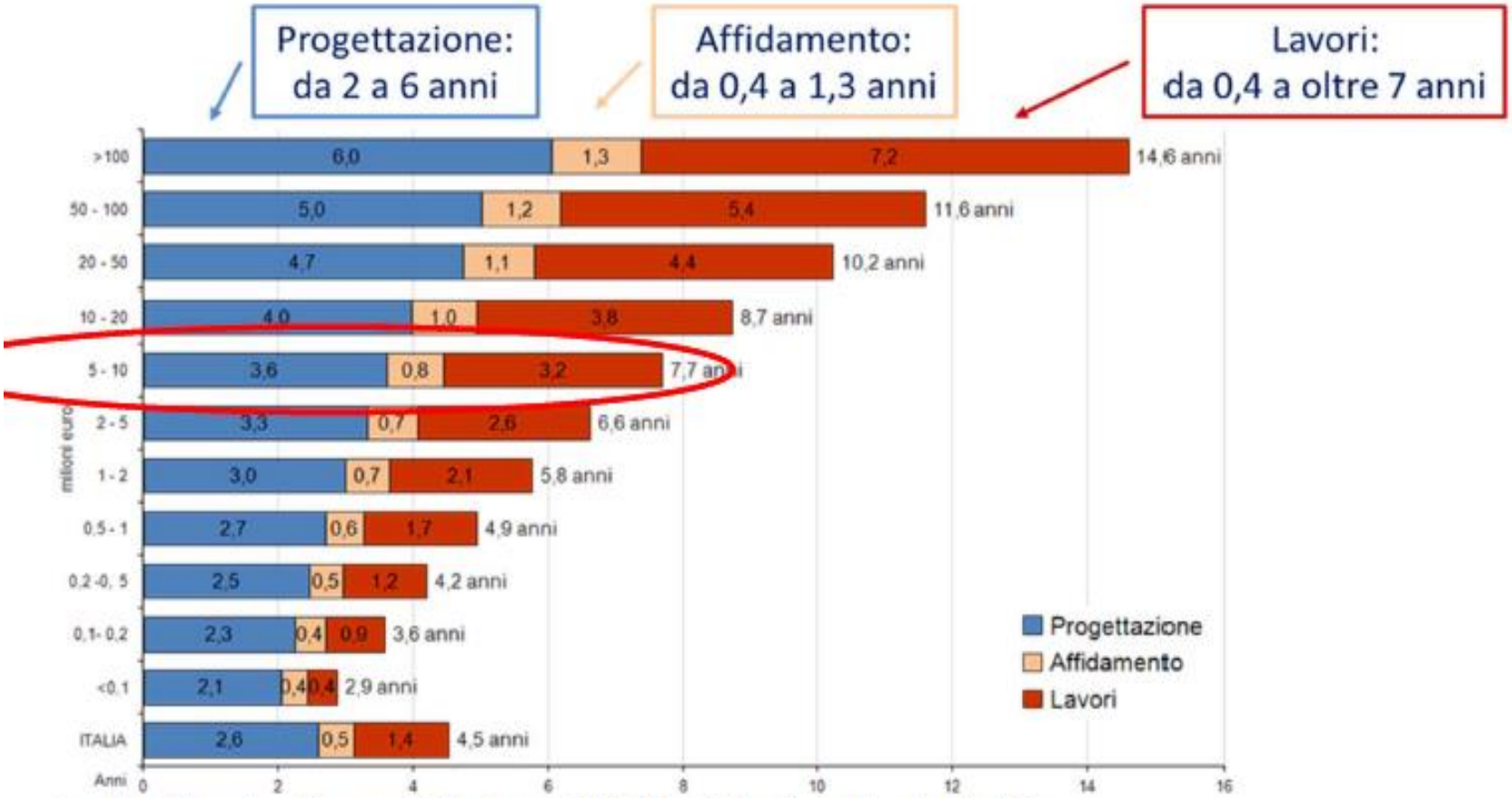
Tabella di sintesi PON aggiornamento settembre 2016		
PON	BANDI/PROCEDURE ATTIVATE SUL PO	
	n.	Valore in meuro
Imprese e competitività	9	940
Iniziativa PMI	1	102,5
Scuola	17	364
Governance e CI	16	153,9
Metro	21	15
Cultura e sviluppo	3	420
SPAO	123*	58,6
PON Ricerca	3	200,75
IOG	**	185,8
TOTALE	**70**	**2.440,6**

Fonte: elaborazioni ACT su dati forniti dalle AdG nazionali

** in questo caso si tratta di operazioni selezionate*

*** il numero di operazioni selezionate indicate dall'Adg è 71.682 in quanto riferite anche a singoli individui*

Tempi di realizzazione opere



Fonte: "I tempi di attuazione delle opere pubbliche- Rapporto 2014" UVER - Unità di verifica degli investimenti pubblici

Avanzamento finanziario

Obiettivi Tematici	Operazioni selezionate	
	Costo Amm. / Fin. Tot.	Spesa pub. amm. / Fin. Tot.
1 Ricerca, sviluppo tecnologico e innovazione	3,37%	1,94%
2 Agenda digitale	0,87%	0,46%
3 Competitività dei sistemi produttivi	0,45%	0,26%
4 Energia sostenibile e qualità della vita	0,56%	0,31%
5 Clima e rischi ambientali	0,00%	0,00%
6 Tutela dell'ambiente e valorizzazione delle risorse	0,07%	0,00%
7 Mobilità sostenibile di persone e merci	0,00%	0,00%
8 Occupazione	7,04%	7,04%
9 Inclusione sociale e lotta alla povertà	1,05%	1,03%
10 Istruzione e formazione	2,59%	2,43%
11 Capacità amministrativa	5,01%	4,47%
AT Assistenza Tecnica	5,05%	4,70%
Totale	**2,39%**	**2,12%**

Fonte: Comitato di indirizzo e sorveglianza AdP 2014-2020 – dati luglio 2016

Osservazioni e proposte

•L'approccio ***place based*** della politica di coesione è l'unico che consente di valorizzare il ruolo dei Comuni nelle strategie di sviluppo del Paese.

•Occorre potenziare il presidio nazionale della coesione e fluidificare il sistema di gestione inter-istituzionale dei fondi (***governance* multilivello**)

•Oltre alle difficoltà "**endogene**" della coesione, occorre focalizzare l'attenzione sulle principali variabili "**esogene**" che ne condizionano l'efficacia.

•Occorre potenziare l'approccio ai **risultati attesi** con l'individuazione di indicatori di impatto, la cui verifica pubblica sia capace di orientare le scelte di aggiornamento della programmazione.

PROPOSTE

Istituire ufficio "dimensione territoriale della coesione" c\o Agenzia o Dipartimento PCM

Istituire Tavolo di raccordo della programmazione c\o Conferenza Unificata

Potenziare le funzioni del Segretariato tecnico del PON Metro per favorire coordinamento con i POR

Istituire gruppo di lavoro nazionale sulla semplificazione delle procedure.

iFEL
Fondazione ANCI

Grazie per l'attenzione

iFEL Fondazione ANCI
Istituto per la Finanza
e l'Economia Locale
Piazza San Lorenzo in Lucina, 26
00186 Roma (RM)
Tel. 06.688161
Fax 06.6833857
e-mail: info@fondazioneifel.it
www.fondazioneifel.it