7ª Conferenza sulla Finanza e l'Economia Locale
29 Novembre 2018 - Roma

Gli investimenti comunali tra potenzialità e vincoli

Walter Tortorella
Responsabile Dipartimento Studi Economia Territoriale IFEL

Indice

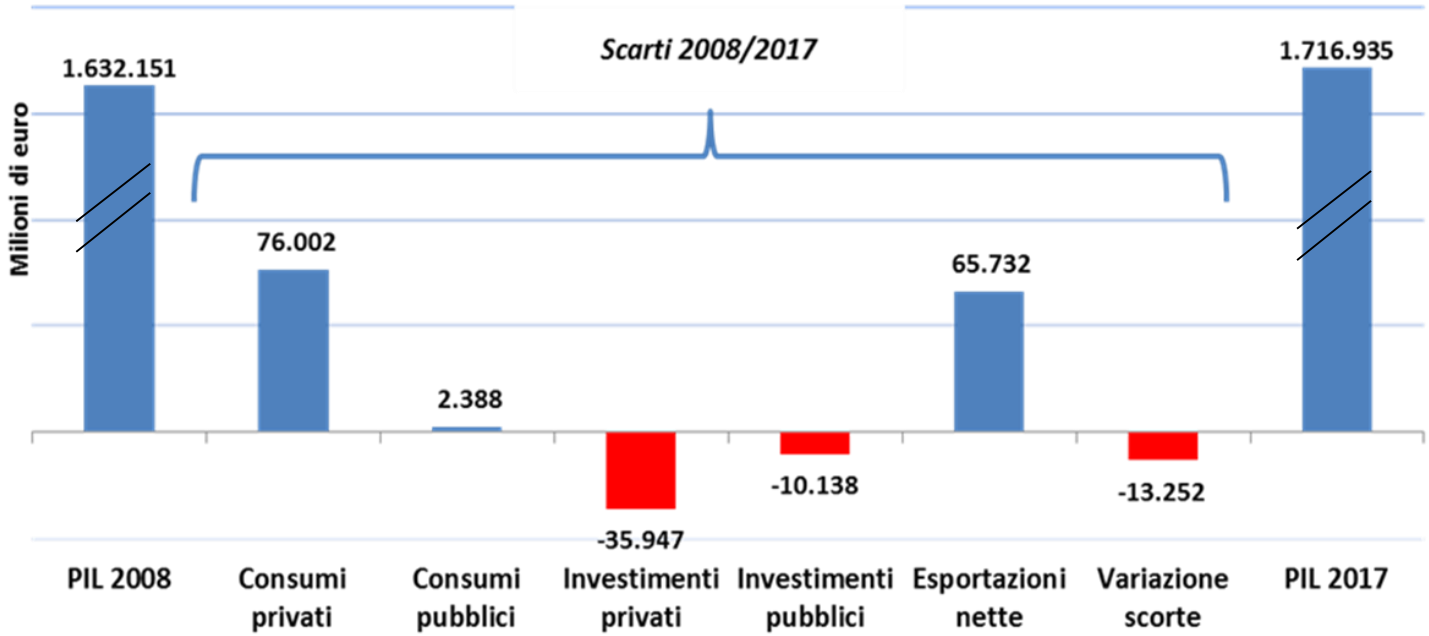
- **Crescita, investimenti e il «principio di Archimede»**
- **Le misure per la crescita nel DDL Bilancio 2019**
- **Le dinamiche degli investimenti e il fronte dei vincoli**

Crescita, investimenti e il «principio di Archimede»

Variazione del PIL in Italia

Tra il 2008 e il 2017 la componente **investimenti** è quella che ha maggiormente influito negativamente sulla dinamica del PIL. Questi, infatti, si sono ridotti di **46 miliardi di euro**: circa **36 miliardi** sono riconducibili agli **investimenti privati** e oltre **10 miliardi** di euro a quelli **pubblici**. Esportazioni nette e consumi privati hanno arginato e compensato gli effetti del crollo degli investimenti sul livello del PIL.

Variazione del PIL in Italia, confronto 2008/2017

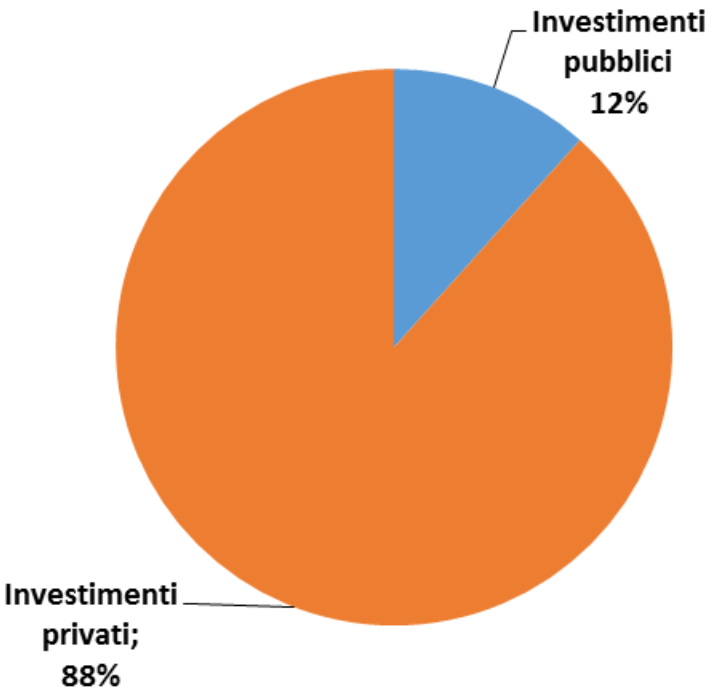


Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati Istat, anni vari

Investimenti pubblici e privati

Nel periodo **2008-2017** gli **investimenti privati** corrispondono in media all'**88% del totale** degli investimenti del Paese (si tratta mediamente di circa **260mld di euro** su oltre 300mld di euro).

Composizione percentuale degli investimenti: pubblici e privati, media 2008-2017

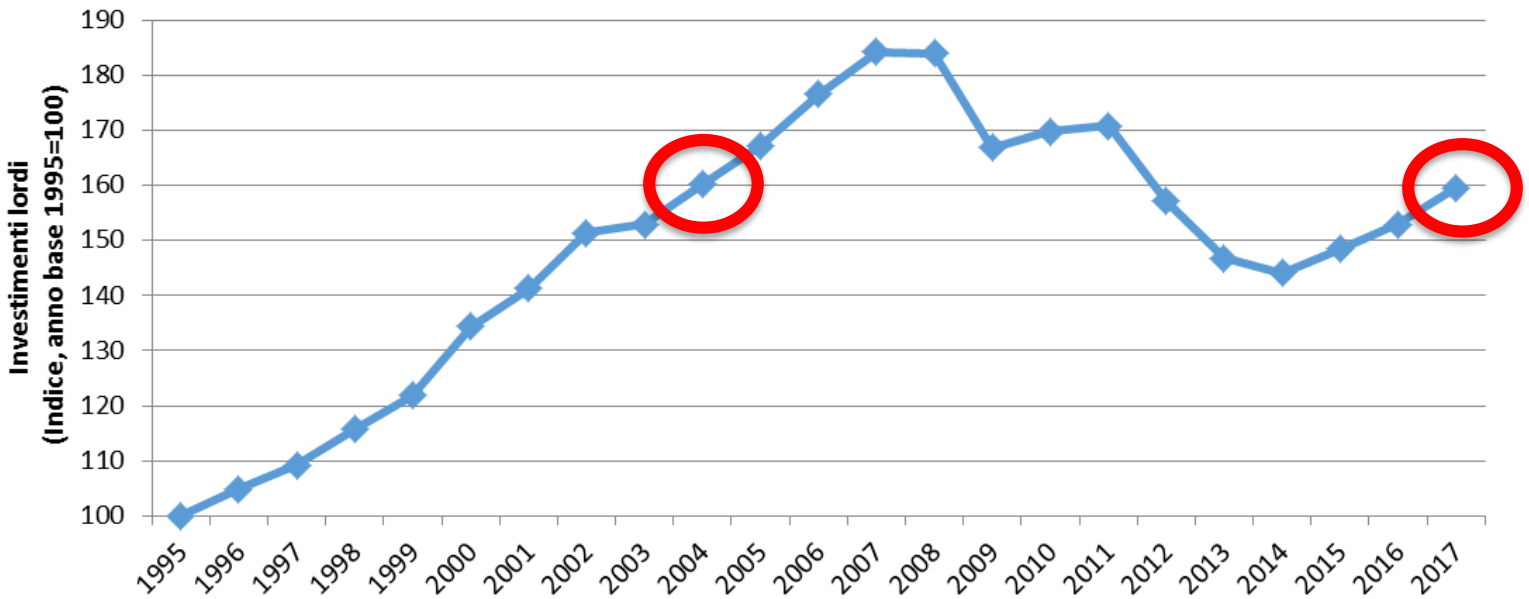


Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati Istat, anni vari

L’andamento degli investimenti lordi in Italia dal 1995 al 2017

Dopo un andamento sempre positivo degli investimenti lordi in Italia dal 1995 fino al 2007, a cui segue una dinamica altalenante, a partire **dal 2015 gli investimenti sono tornati a crescere. Nel 2017 sono ai livelli del 2004**.

Gli investimenti lordi in Italia (indice anno base 1995=100), 1995-2017

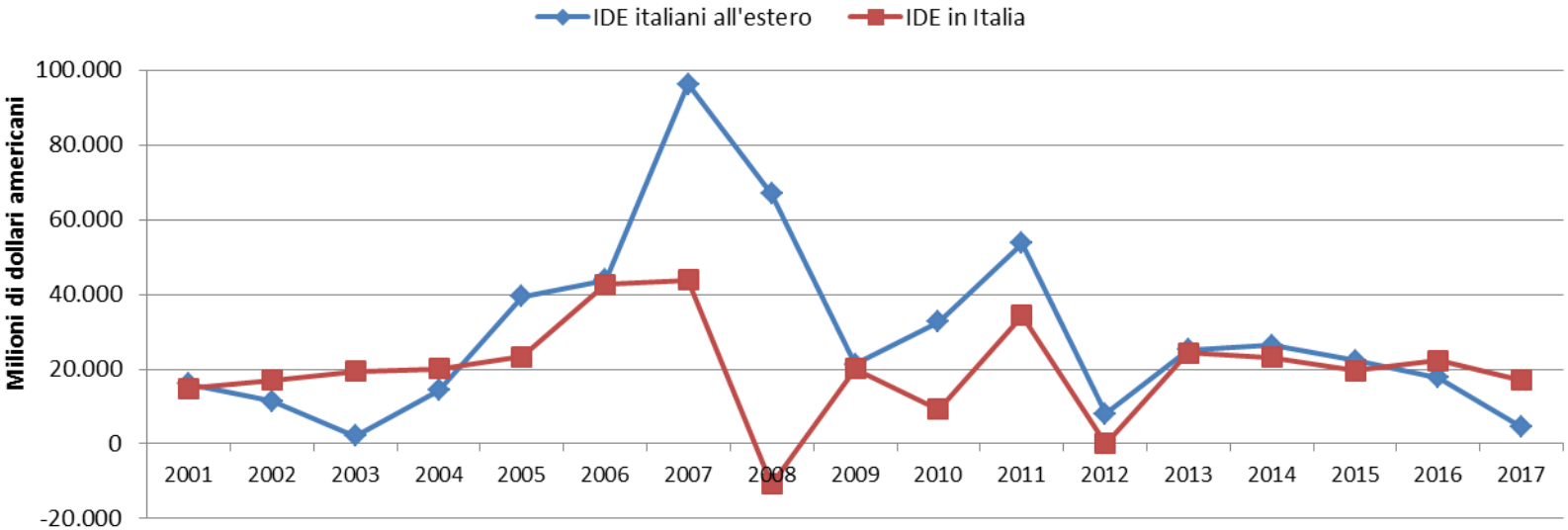


Fonte: elaborazione IFEL- Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati Istat, anni vari

Gli investimenti diretti esteri in Italia e dall'Italia all'estero

Una *proxy* interessante del *sentiment* che grava sulle decisioni di investimento è data dall'andamento degli investimenti diretti esteri (IDE) in Italia e dell'Italia all'estero.

Gli investimenti diretti esteri in Italia e dall'Italia all'estero (milioni di dollari americani), 2001-2017

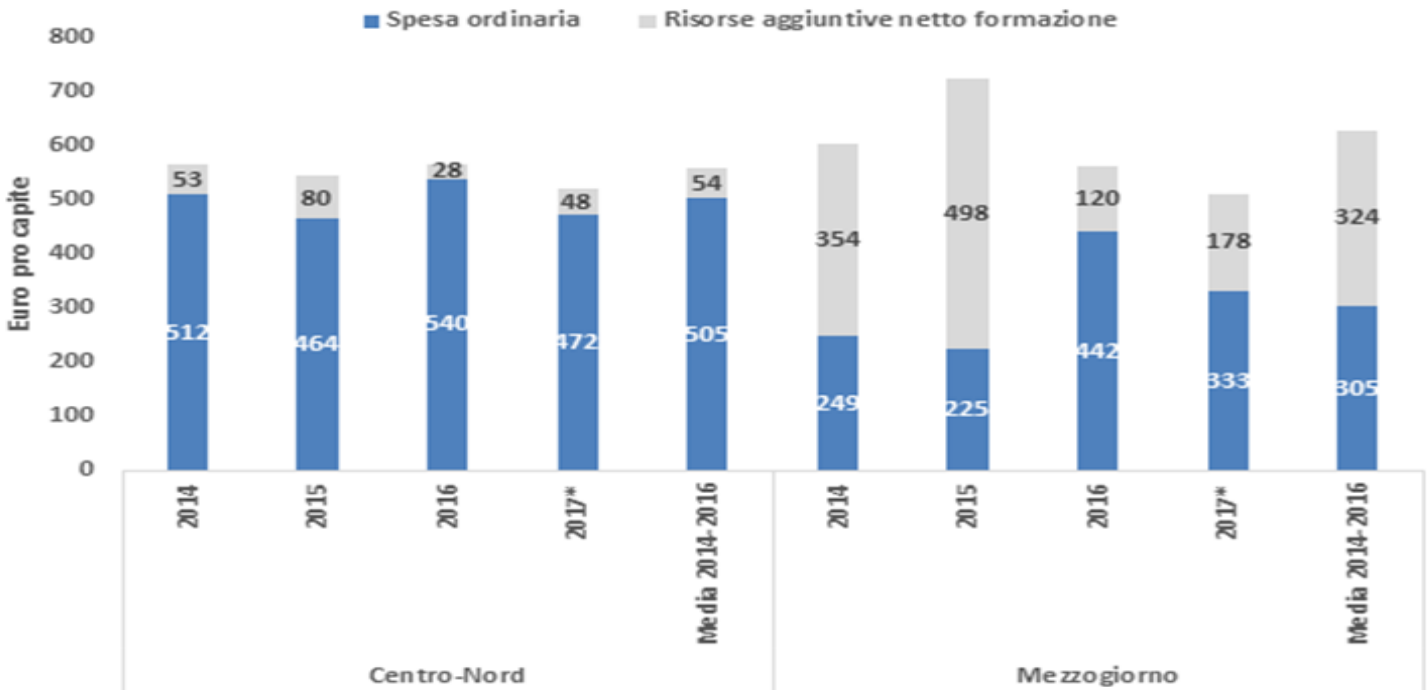


Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati UNCTAD, anni vari

Nel 2017 gli IDE in Italia, in valore assoluto, sono in leggera diminuzione rispetto ai 4 anni precedenti, ma su livelli ben più alti rispetto alla caduta del 2008.

PA - Spesa in conto capitale per fonte di finanziamento (2014-2017; euro pro capite costanti 2010)

Negli ultimi 3 anni la spesa in conto capitale aggiuntiva nel Mezzogiorno è dell'ordine del **4,8% del totale della spesa pubblica dell'area**. Appare peregrino ritenere che con il solo 4,8% della spesa, gravato da un effetto sostituzione delle risorse ordinarie con quelle straordinarie, si possa rafforzare la crescita e migliorare i servizi essenziali senza considerare il restante 95,2% della spesa pubblica in termini qualitativi oltre che quantitativi.



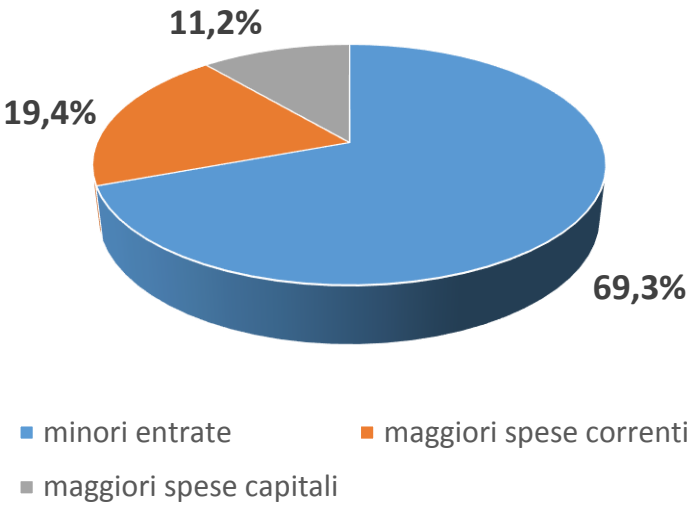
*stima

Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati Sistema Conti Pubblici Territoriali, anni vari

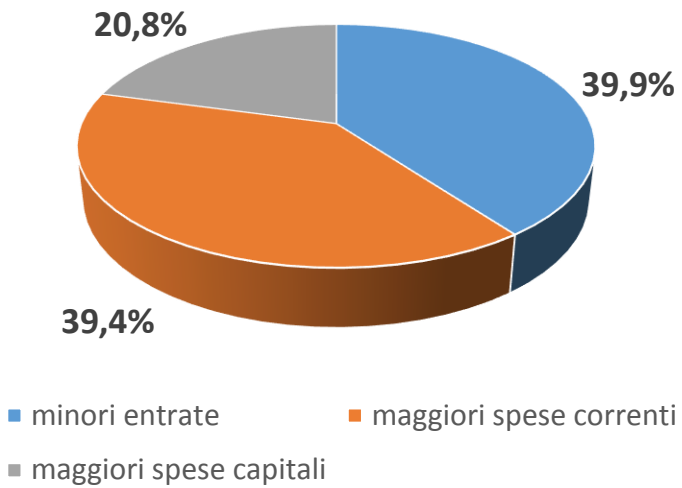
Le misure per la crescita nel DDL Bilancio 2019

Proposte di manovra al confronto - gli Interventi, 2018 e 2019

Anno 2018 - Interventi (valori percentuali), A.S. 2960



Anno 2019 - Interventi (valori percentuali), A.C. 1334



Fonte: DDL Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020, A.S. 2960 e DDL Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021, A.C. 1334

Le risorse previste dal **disegno di legge di bilancio 2019** ammontano a **20,5 miliardi per il 2019**, 24,9 mld per il 2020 e 18,8 mld per il 2021, a fronte di interventi per **48,5,** 51,2 e 48,9 mld, per ciascuno degli anni 2019-2021. **Una manovra** dunque, che almeno nei numeri, viene annunciata come **espansiva**. Una manovra in debito che porta al 2,4 % il rapporto deficit/PIL con interventi per il 2019 che si sostanzieranno in: **minori entrate tributarie e contributive (40%)**, **maggiori spese correnti (39,4%)** e **maggiori spese in conto capitale (21%).**

Misure per il sostegno degli investimenti nel DDL di bilancio 2019

Settore pubblico

- **Due fondi** per gli investimenti delle amministrazioni centrali e territoriali per **97,5 miliardi di euro** complessivi **per i prossimi 15 anni:** per il **2019** sono previste risorse per **5,9 mld di euro**
- **Due nuove strutture** per migliorare la capacità di spesa delle amministrazioni pubbliche: "**InvestItalia**", durata temporanea, **25 milioni di euro** a decorrere dal 2019; **Centrale per la progettazione delle opere pubbliche, 100 milioni di euro annui** a decorrere dal 2019
- **Fondo attuazione programma di Governo**, 185 mln per il 2019 e 430 mln a decorrere dal 2020
- **Misure per gli enti territoriali**: semplificazione adempimenti contabili, utilizzo avanzo di amministrazione e FPV, possibilità di rinegoziare i mutui con CDP

Misure per la crescita nel DDL di bilancio 2019

Privati

- **Cedolare secca** (tassazione del 21%) ai contratti relativi a locali commerciali
- **Ecobonus, bonus mobili e agevolazione fiscale** per la sistemazione dei «**giardini**» privati
- **Reddito di cittadinanza**, **9 mld** euro annui a partire dal 2019
- **Fondo** per la revisione del **sistema pensionistico**, **6,7 mld** euro per il 2019 e **7 mld** euro annui dal 2020
- **Flat tax,** con aliquota del 15% applicata alle p IVA fatturano <65mila euro all'anno
- **Imposta sostitutiva** delle imposte sui redditi e dell'IRAP (**aliquota al 20%),** per imprenditori individuali, professionisti con ricavi **fino a 100.000 euro**

Imprese

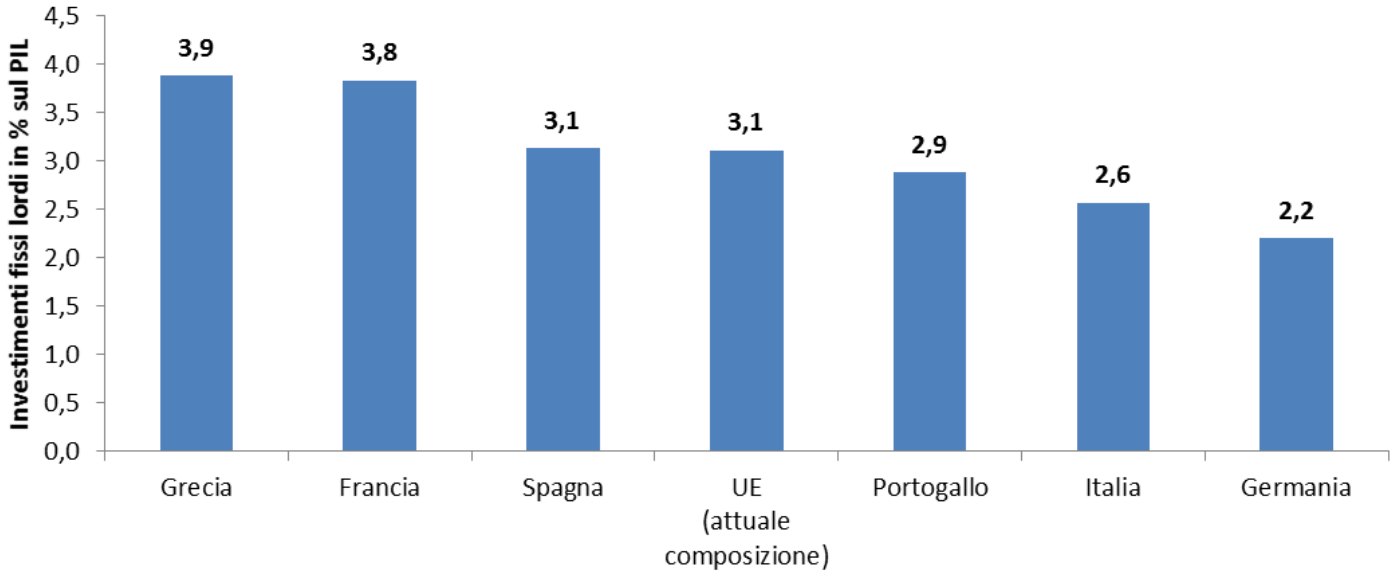
- Per rafforzare la presenza sui **mercati internazionali**, risorse per **110 mln** per il 2019-2020
- **Nuova Sabatini** per investimenti in nuovi macchinari, impianti e attrezzature, per **480 mln** euro per il 2019-2025
- **Contratto di sviluppo, 155 mln di euro** per il 2019-2021 per investimenti nei settori turistico, industriale e ambientale
- Incremento **Fondo aree crisi industriale**, **150 mln euro,** per 2019-2020
- «**Mini IRES**» agevolata al **15%** per nuova occupazione e nuovi investimenti
- Fondo venture capital, **110 mln 2019-2025**

Le dinamiche degli investimenti e il fronte dei vincoli

Gli investimenti della PA: confronto con alcuni Paesi europei

La spesa per investimenti della PA in Italia (**2,6% del PIL**), seppure più bassa rispetto alla **media UE (3,1%),** non è a livelli significativamente inferiori rispetto ad altri Paesi europei. In Germania è addirittura più bassa (2,2% del PIL).

Investimenti fissi lordi delle amministrazioni pubbliche in alcuni Paesi europei (% sul PIL), 2008-2017

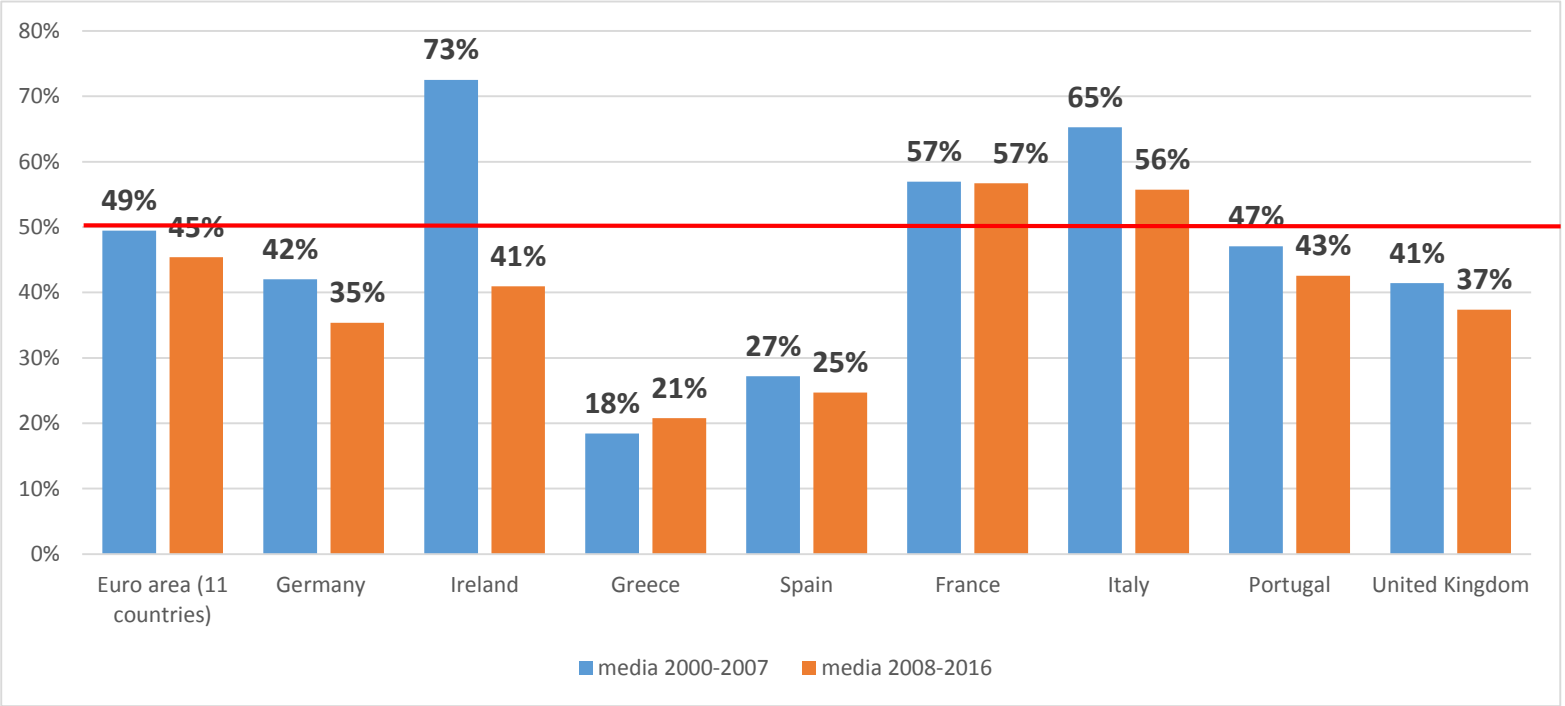


Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati Eurostat (aggiornamento novembre 2018)

La spesa per investimenti degli enti decentrati in Europa

In Italia la quota di spesa per investimenti delle amministrazioni locali supera abbondantemente il 50% del totale (**56% nel 2008-2018**). Anche in **Francia** le **amministrazioni locali** contribuiscono per **il 57%** alla spesa per investimenti complessiva.

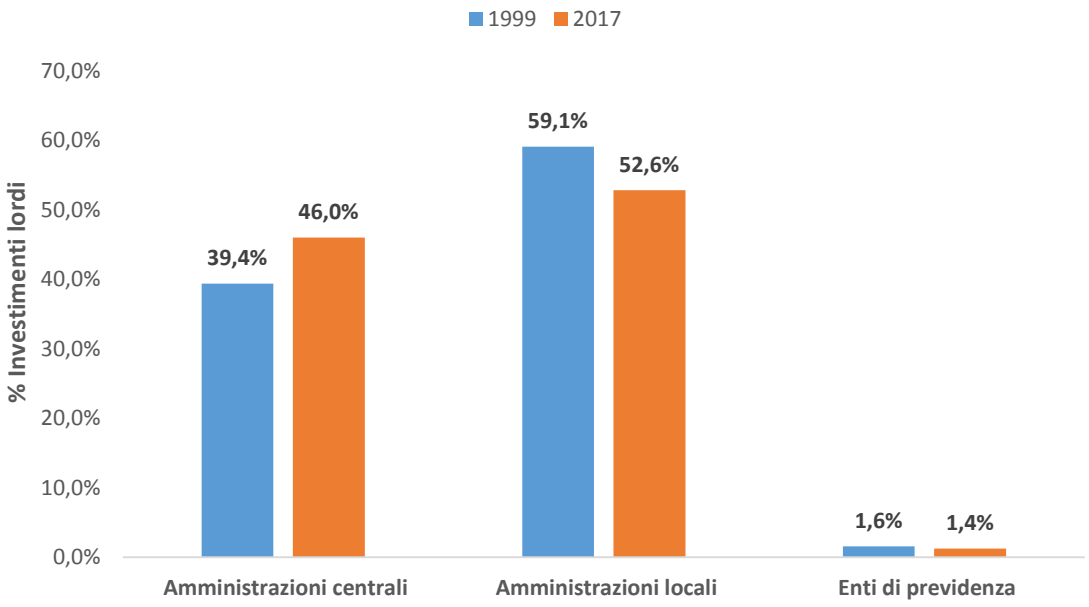
Spesa pubblica per investimenti in alcuni Paesi Europei, quota amministrazioni locali



Fonte elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati Eurostat, 2018

Composizione percentuale degli investimenti lordi tra amministrazioni pubbliche

Composizione percentuale degli investimenti lordi delle amministrazioni pubbliche tra amministrazioni centrali, locali ed enti di previdenza, 1999/2017



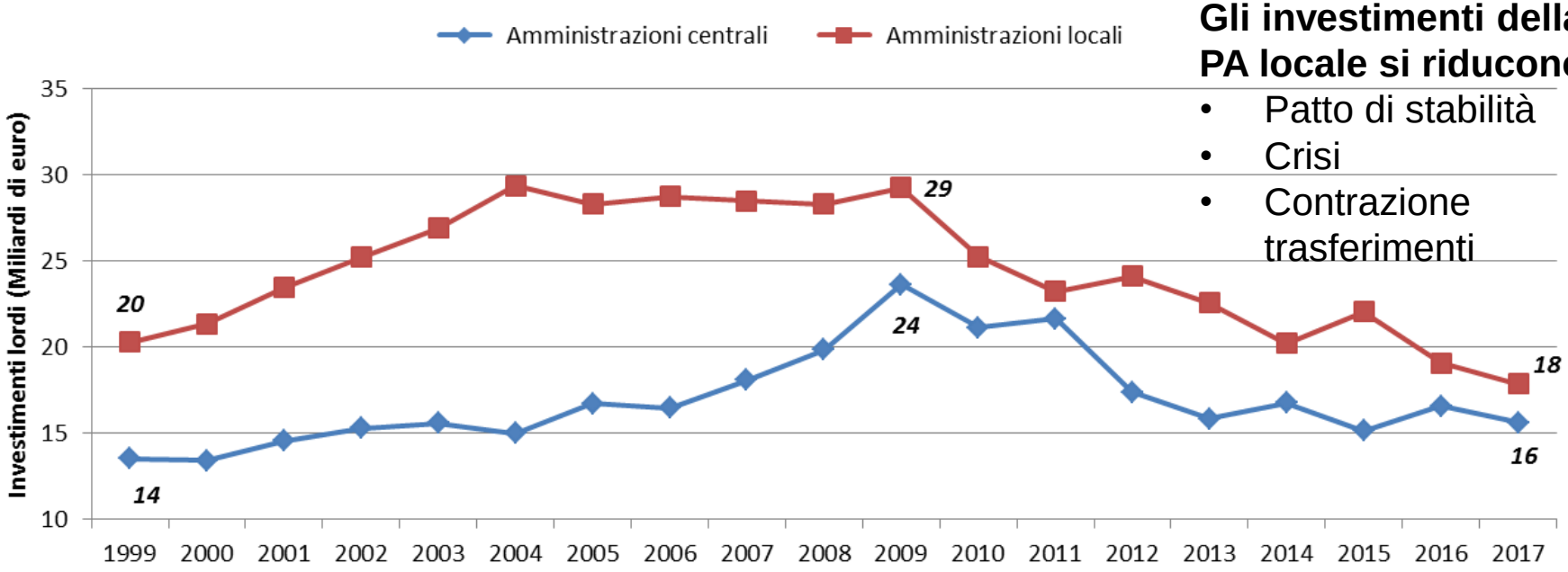
Su un totale di **circa 34 miliardi di euro di investimenti lordi nel 2017**, le amministrazioni pubbliche **centrali** contribuiscono per il **46,0%** (16 miliardi di euro), quelle **locali** per il **52,6%** (18 miliardi di euro) e gli enti di previdenza per l'1,4% (470 milioni di euro).

Nota: le amministrazioni locali includono: regioni, province, comuni e enti locali sanitari
Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati Istat, anni vari

Trend degli investimenti delle amministrazioni centrali e locali

Nel **2017**, il livello degli investimenti delle amministrazioni centrali e locali è molto prossimo (17 miliardi di euro in media). Nella decade **1999-2008** le differenze erano più ampie a vantaggio dei governi locali. Dal 2009 il gap si riduce significativamente.

Trend degli investimenti lordi delle amministrazioni centrali e locali (miliardi di euro), 1999-2017

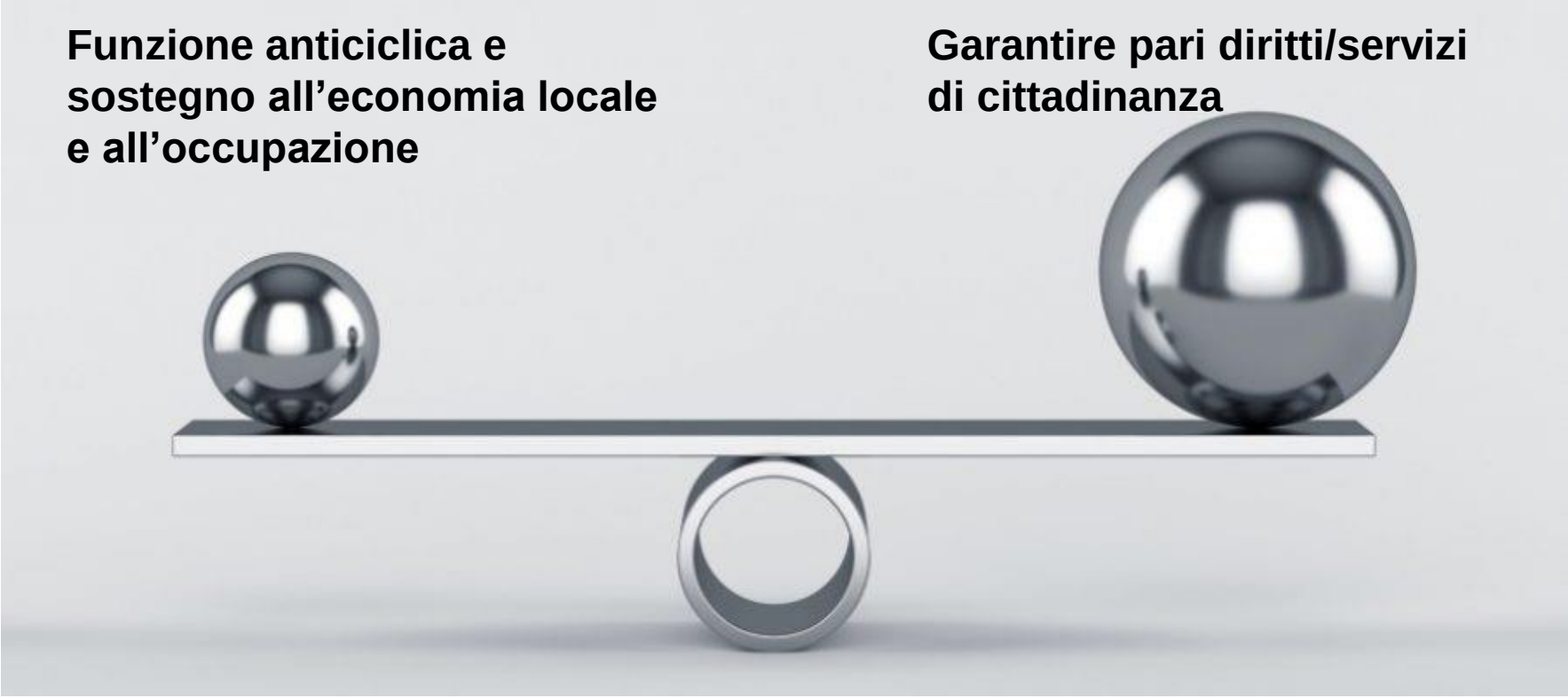


Gli investimenti della PA locale si riducono:

- Patto di stabilità
- Crisi
- Contrazione trasferimenti

Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati Istat, anni vari

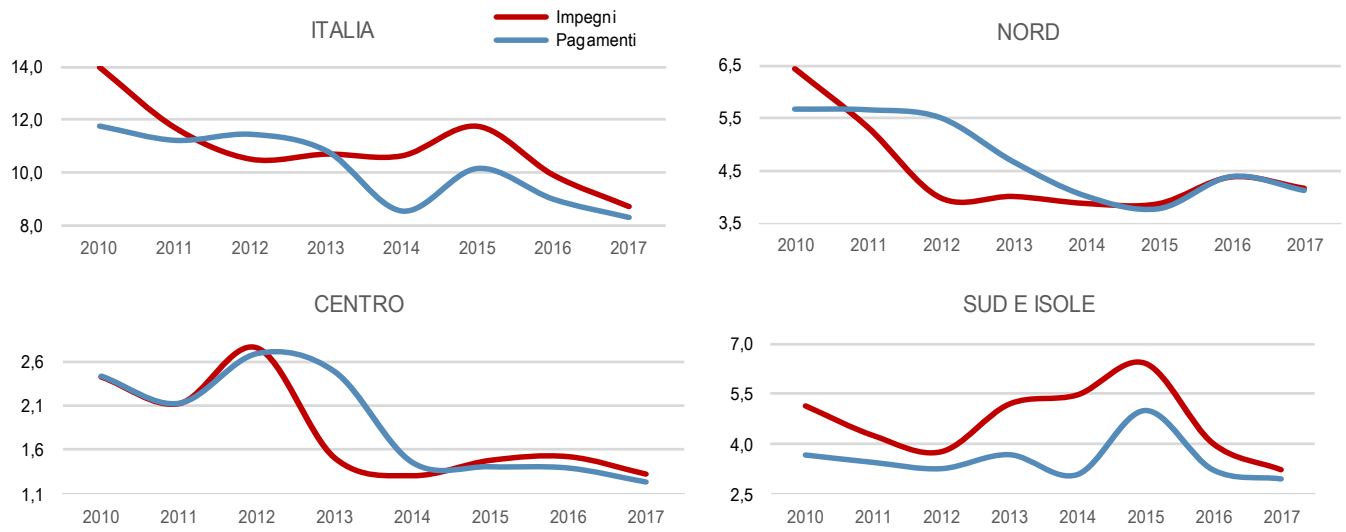
Perché sono importanti gli investimenti dei comuni?



Se da un lato gli investimenti dei comuni svolgono una funzione anticiclica e di sostegno all'economia locale e all'occupazione, dall'altro l'impatto più rilevante degli investimenti comunali deriva dal garantire in un territorio pari diritti/servizi di cittadinanza (trasporto pubblico, ciclo dei rifiuti urbani, servizi sociali, edilizia scolastica, strade…)

Gli investimenti dei comuni

Investimenti fissi lordi nei comuni, impegni e pagamenti in miliardi di euro, anni 2010-2016

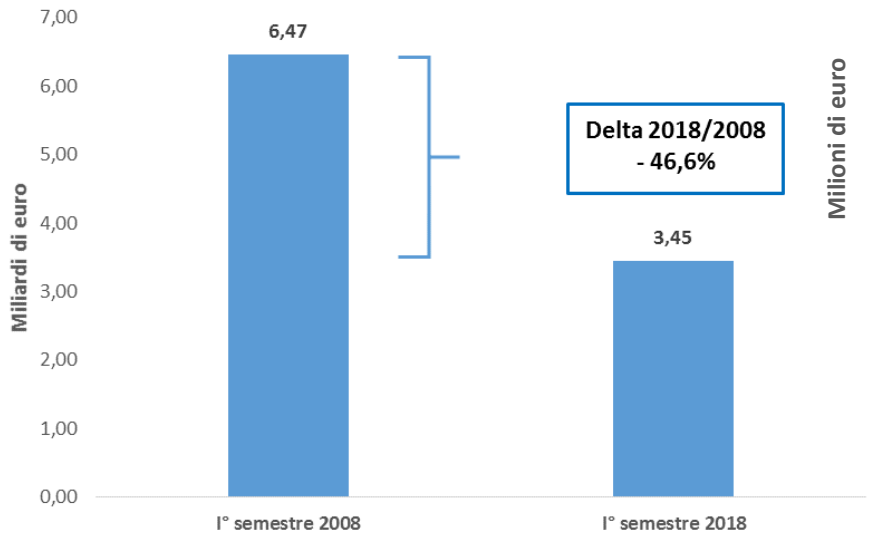


Fonte: elaborazione IFEL su dati Certificati conto consuntivo di bilancio

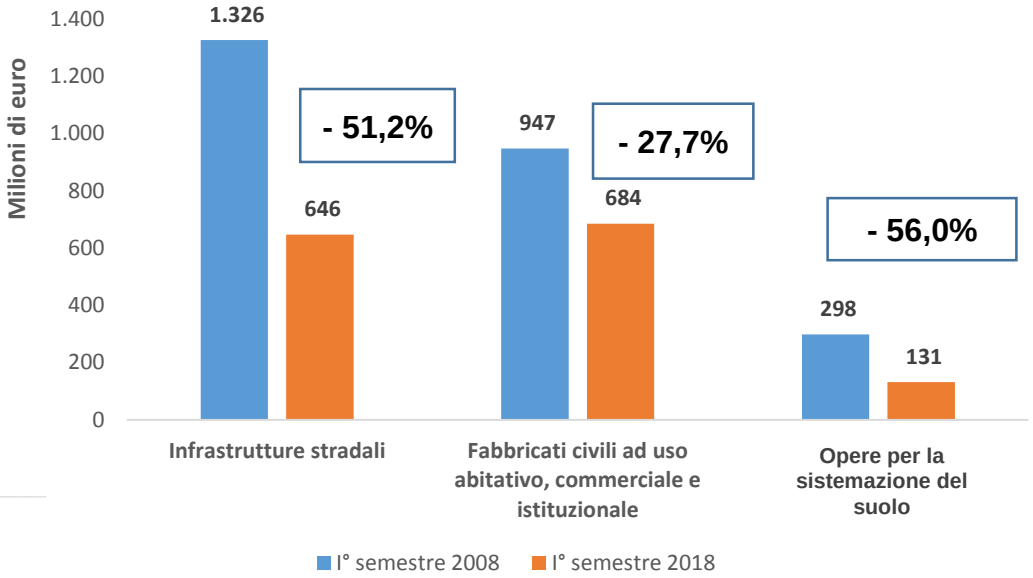
Spesa per investimenti dei comuni italiani

Rispetto al 2008 la spesa per investimenti fissi lordi dei comuni si è ridotta del **46,6%.** Se nel primo semestre 2008 i comuni hanno speso **6,47 mld** di euro per investimenti, nello stesso periodo del 2018 ne hanno speso **3,5**.

Spesa per investimenti fissi lordi dei comuni (miliardi di euro), I° semestre 2008 e I° semestre 2018



Spesa per investimenti fissi lordi dei comuni (milioni di euro), per alcuni settori, I° semestre 2008 e I° semestre 2018

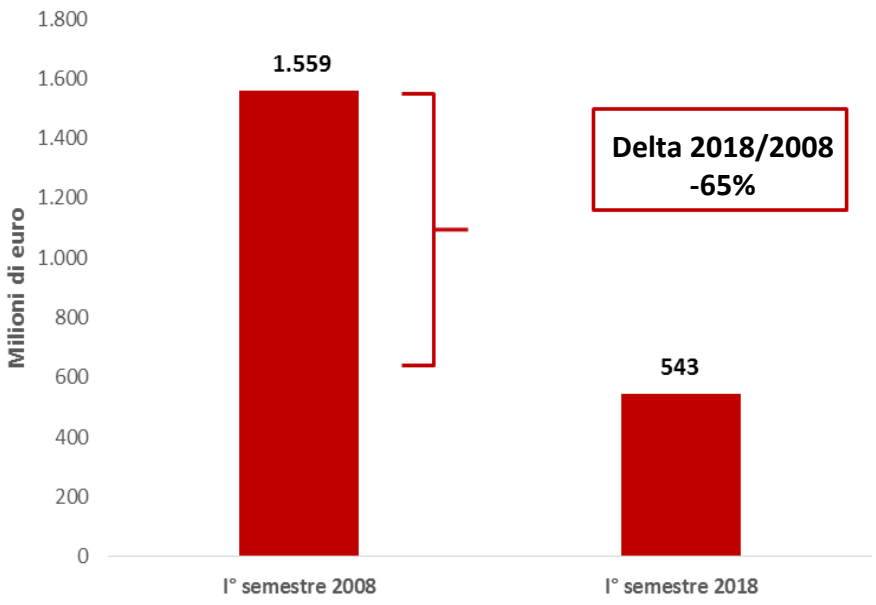


Fonte elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati SIOPE, 2018

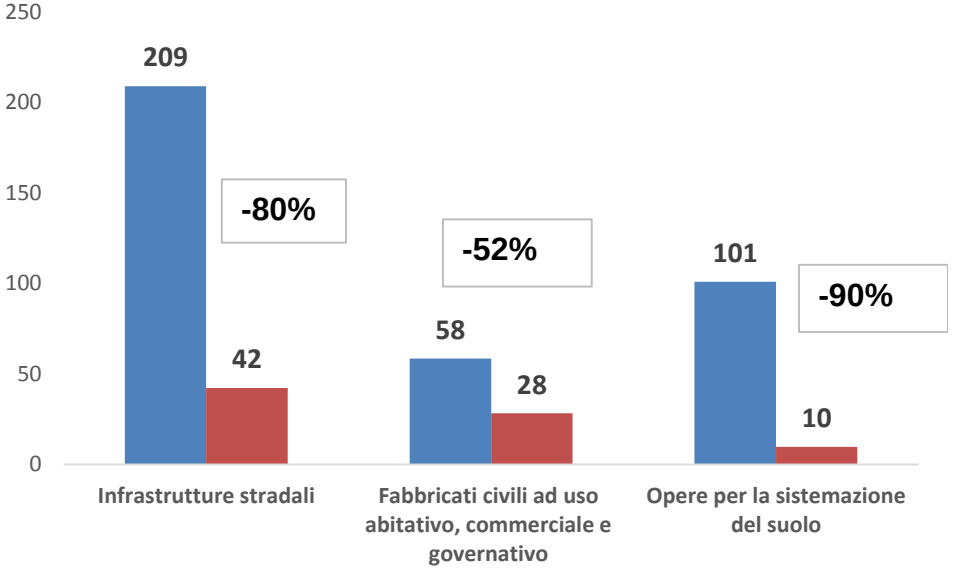
Spesa per investimenti delle regioni

Rispetto al 2008 la spesa per investimenti fissi lordi delle regioni si è ridotta del **65%:** se nel primo semestre 2008 le regioni hanno speso **1,6 mld** di euro per investimenti, nello stesso periodo del 2018 la spesa si è ridotta ad un terzo (**500 milioni)**.

Spesa per investimenti fissi lordi delle regioni (milioni di euro), I° semestre 2008 e I° semestre 2018



Spesa per investimenti fissi lordi delle regioni (milioni di euro), per alcuni settori, I° semestre 2008 e I° semestre 2018

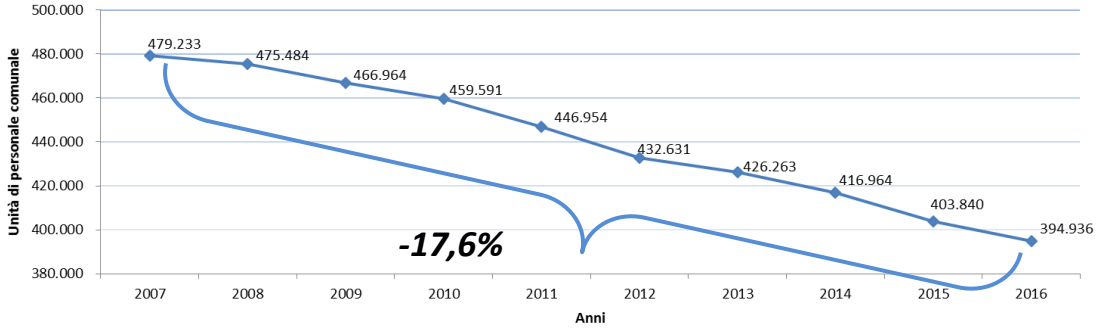


Fonte elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati SIOPE, 2018

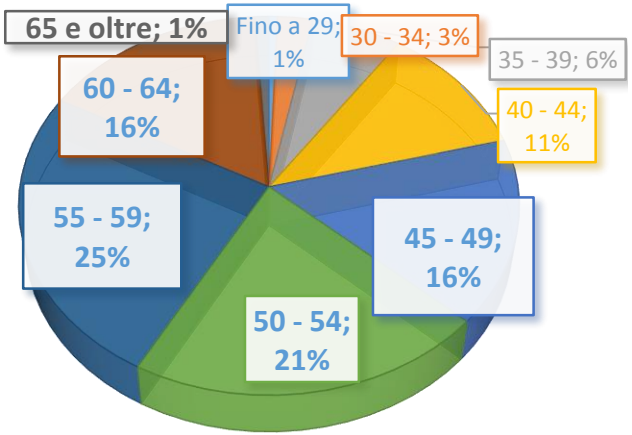
Il personale nelle amministrazioni comunali dopo il blocco delle facoltà assunzionali

Nei comuni italiani dal 2007 al 2016 il personale è diminuito del **17,6%**. Il **63%** del personale a tempo indeterminato ha un'età **superiore a 50 anni**.

Il personale in servizio delle amministrazioni comunali italiane, 2007-2016



L'età dei dipendenti a tempo indeterminato, 2015

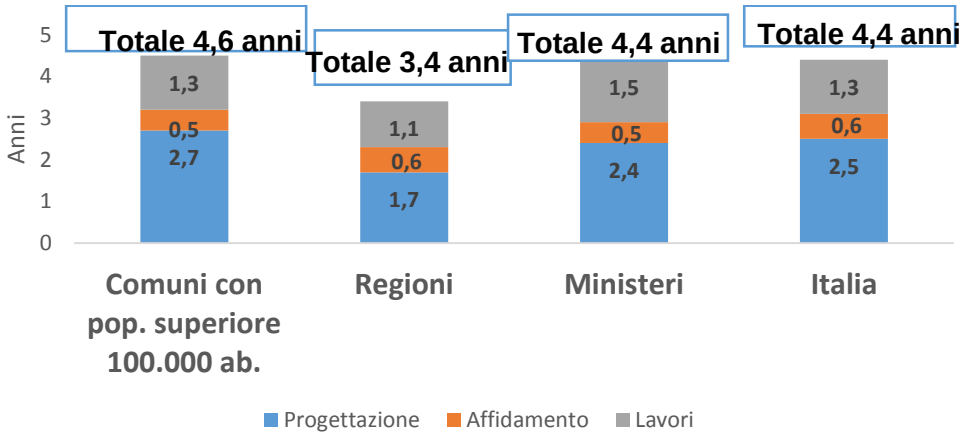


Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati Ministero dell'Economia e delle Finanze, anni vari

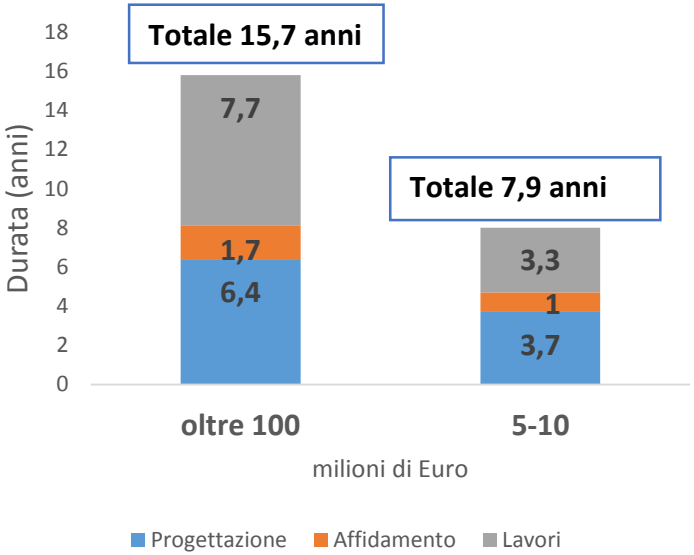
Tempi di realizzazione delle Opere Pubbliche

La **media di realizzazione delle OO.PP**.* in Italia è di **4,4 anni** (oltre la metà per la sola **fase della progettazione**). Le durate cambiano a seconda dell'ente, dell'importo e del settore.

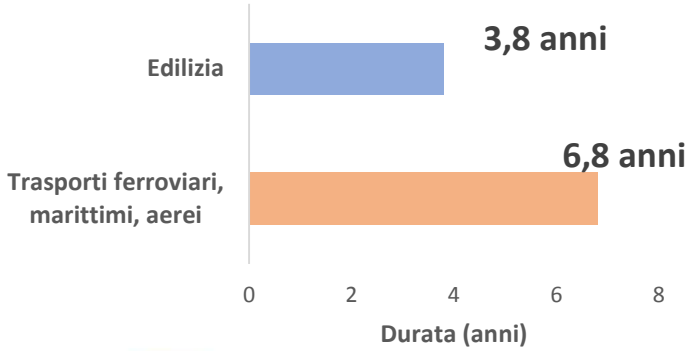
Durate nette delle fasi di attuazione degli interventi infrastrutturali, per ente attuatore e fasi



Tempi di attuazione degli interventi infrastrutturali per classi di costo e fasi, Italia (mln di euro)



Tempi di attuazione degli interventi infrastrutturali per settore, Italia (anni)



*Si tratta di 55.932 interventi finanziati dai Fondi strutturali 2007-2013 e dalla coesione nazionale 2000-2006, finanziati anche con il FSC.
Fonte: Elaborazione Dipartimento Studi Economia Territoriale su Rapporto Tempi di realizzazione delle opere pubbliche, Agenzia Coesione, 2018

I vincoli di sistema

Vincoli di bilancio e di contabilità

Meccanismi della spesa/Codice degli appalti

Sovra normazione e incertezze interpretative

Deficit di personale e di competenze adeguate

7ª Conferenza sulla Finanza e l'Economia Locale
29 Novembre 2018 - Roma

Grazie per l'attenzione

Dr. Walter Tortorella
Dipartimento Studi Economia Territoriale IFEL

I materiali saranno disponibili su:
www.fondazioneifel.it