8ª Conferenza sulla Finanza e l'Economia Locale
23 Ottobre 2019 - Roma

Gli investimenti finanziati con risorse «aggiuntive»: andamenti di spesa e prospettive post 2020

a cura di:

Francesco Monaco
Responsabile Politica di coesione territoriale IFEL-ANCI

Indice della presentazione

- **Il «quadro» delle risorse aggiuntive**
- **Dimensione territoriale della politica di coesione**
- **Andamenti di spesa**
- **Prospettive post 2020**

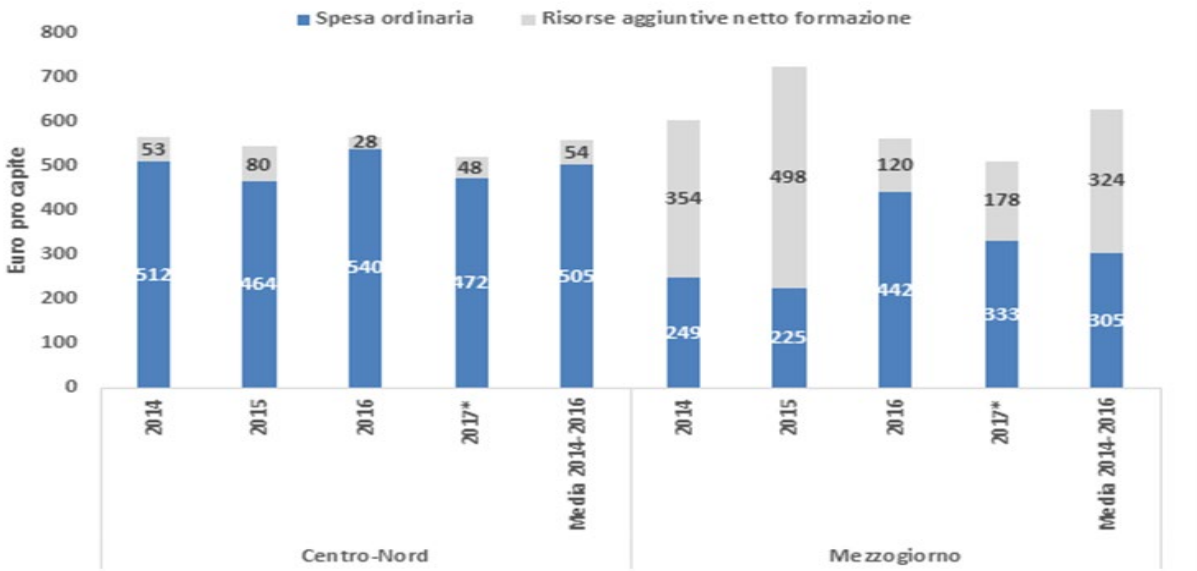
Il «quadro» delle risorse aggiuntive

8ª Conferenza sulla Finanza e l'Economia Locale
23 Ottobre 2019 - Roma

… riprendiamo il ragionamento da qui:

PA - Spesa in conto capitale per fonte di finanziamento (2014-2017; euro pro capite costanti 2010)

Negli ultimi 3 anni la spesa in conto capitale aggiuntiva nel Mezzogiorno è dell'ordine del **4,8% del totale della spesa pubblica dell'area**.



Secondo Banca d'Italia la politica di coesione vale **meno del 5%**della spesa pubblica totale italiana, ma con essa si finanzia la gran parte degli investimenti territoriali.

*stima
Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati Sistema Conti Pubblici Territoriali, anni vari

Risorse finanziarie delle politiche di coesione per il periodo di programmazione 2014-2020

Dati espressi in milioni di euro (aggiornamento al 15 marzo 2019)

COSTO PUBBLICO MONITORATO: **144,5 MILIARDI DI EURO**
PAGAMENTI MONITORATI: **77,1 MILIARDI DI EURO**
PROGETTI MONITORATI: **1.416.393**

	Risorse UE				Risorse nazionali (cofinanziamento ai fondi UE, FSC, risorse PAC)				Totale risorse			
	Mezzogiorno	Centro-Nord	Non ripartito	**Totale**	Mezzogiorno	Centro-Nord	Non ripartito	**Totale**	Mezzogiorno	Centro-Nord	Non ripartito	**Totale**
A) Fondi strutturali e di investimento europei (Fondi SIE 2014-2020)	30.738,5	12.382,6	1.535,1	**44.656,1**	15.894,2	12.970,4	1.643,8	**30.508,4**	46.632,6	25.352,9	3.178,9	**75.164,5**
Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR)	18.016,2	3.644,4	-	**21.660,5**	8.213,9	3.644,4	-	**11.858,2**	26.230,0	7.288,7	-	**33.518,8**
Fondo sociale europeo (FSE)	6.872,8	4.230,6	-	**11.103,4**	3.738,6	4.000,8	-	**7.739,4**	10.611,4	8.231,4	-	**18.842,8**
Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR)	5.411,1	4.035,4	997,8	**10.444,4**	3.941,7	5.325,2	1.201,6	**10.468,5**	9.352,9	9.360,6	2.199,4	**20.912,9**
Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca (FEAMP)	-	-	537,3	**537,3**	-	-	442,2	**442,2**	-	-	979,5	**979,5**
Iniziativa Occupazione Giovani (risorse specifiche)	438,3	472,2	-	**910,5**	-	-	-	**-**	438,3	472,2	-	**910,5**
B) Programmi della Cooperazione Territoriale Europea	-	-	1.136,8	**1.136,8**	-	-	200,6	**200,6**	-	-	1.337,4	**1.337,4**
C) Programma per gli aiuti europei agli indigenti - Fondo FEAD	-	-	670,6	**670,6**	-	-	118,3	**118,3**	-	-	788,9	**788,9**
D) Programmi Operativi Complementari	-	-	-	**-**	8.868,0	-	-	**8.868,0**	8.868,0	-	-	**8.868,0**
E) Fondo Sviluppo e Coesione (FSC 2014-2020)	-	-	-	**-**	47.269,2	11.408,9	-	**58.678,1**	47.269,2	11.408,9	-	**58.678,1**
TOTALE	**30.738,5**	**12.382,6**	**3.342,5**	**46.463,5**	**72.031,3**	**24.379,3**	**1.962,8**	**98.373,4**	**102.769,8**	**36.761,9**	**5.305,2**	**144.836,9**

Risorse finanziarie delle politiche di coesione per il periodo di programmazione 2014-2020

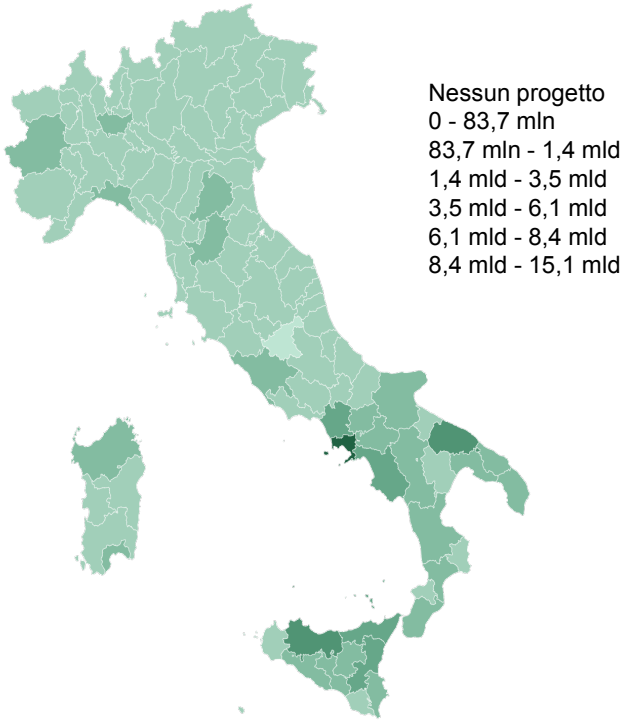
Dati espressi in milioni di euro (aggiornamento al 15 marzo 2019)

PROGETTI MONITORATI: **1.416.393** PROGETTI CONCLUSI: **28%** PROGETTI LIQUIDATI: **5%**
PROGETTI IN CORSO: **61%** PROGETTI NON AVVIATI: **6%**

In quali settori si interviene?

Trasporti 26%
Ricerca e innovazione 15%
Ambiente 12%
Occupazione 9%
Istruzione 9%
Inclusione sociale 7%
Cultura e turismo 6%
Agenda digitale 4%
Competitività imprese 4%
Rafforzamento PA 3%
Energia 3%
Città e aree rurali 2%
Infanzia e anziani 1%

Dove si interviene?



Maggiori soggetti attuatori

RFI SPA
€ 6.113.274.168

ANAS SPA
€ 3.305.011.351

COMUNE DI NAPOLI
€ 2.369.217.639

REGIONE CAMPANIA
€ 2.044.499.866

REGIONE SICILIANA
€ 2.001.932.090

REGIONE PUGLIA
€ 1.859.940.441

ANAS SPA
€ 1.394.268.21

http://www.opencoesione.gov.it/

Dimensione territoriale della politica di coesione

8ª Conferenza sulla Finanza e l'Economia Locale
23 Ottobre 2019 - Roma

Strumenti a disposizione

Il Regolamento generale sui Fondi strutturali sostiene lo sviluppo sostenibile attraverso strategie che prevedano azioni integrate per lo sviluppo territoriale delle **zone urbane**, delle **zone rurali (e «aree interne»)**, costiere e di pesca e delle zone con caratteristiche territoriali particolari, per far fronte alle sfide economiche, ambientali e sociali.

I PO devono contenere, fra l'altro, le disposizioni di attuazione per le **Strategie territoriale** e ne stabiliscono la dotazione finanziaria (Regolamento (UE) n. 1303/2013, Capo III)

Tali Strategie sono attuate attraverso:

1. **Strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo (artt. 32 e ss. Reg. gen.)**
2. **Investimenti integrati territoriali (art.36 Reg. gen.)**
3. **Azioni integrate di sviluppo urbano (art. 7 Reg. FESR)**
4. **I patti territoriali e iniziative locali per l'occupazione e l'inclusione sociale (art. 12 Reg. FSE)**
5. **Strumenti di sviluppo rurale - FEARS**

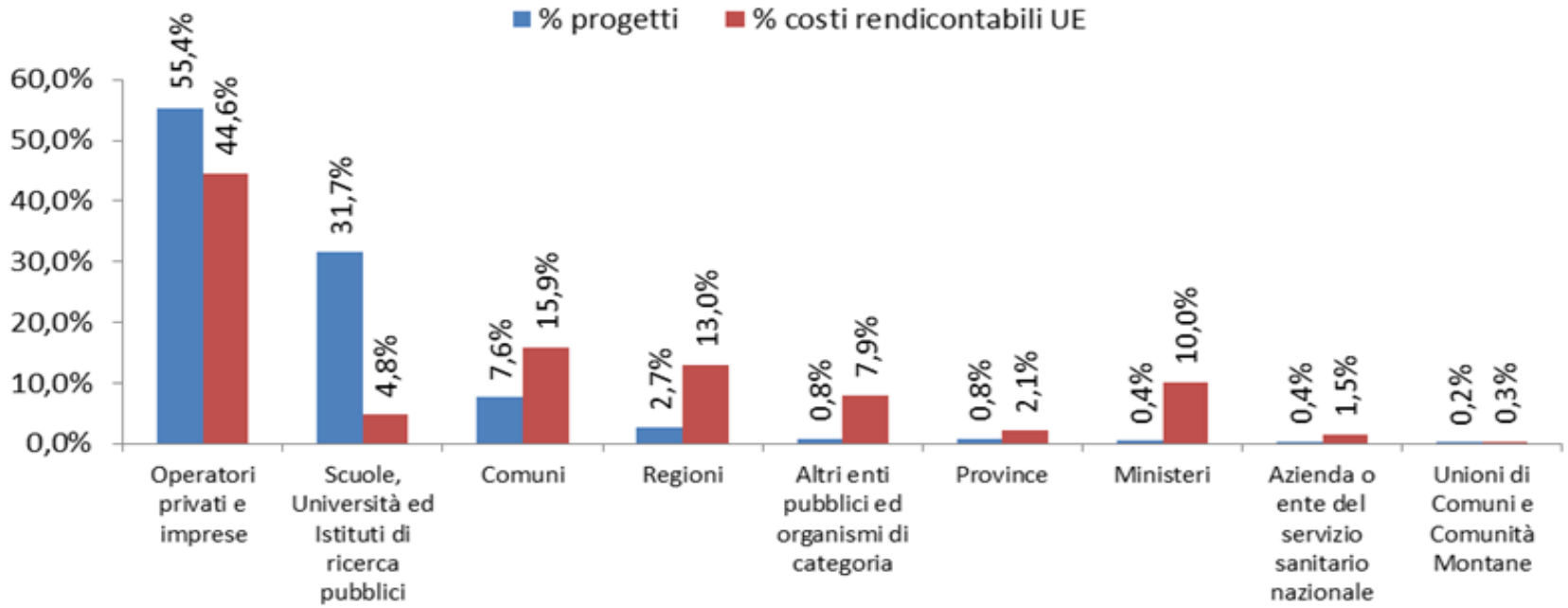
L'Accordo di Partenariato ha declinato lo sviluppo territoriali in due dimensioni: **agenda urbana nazionale** e **strategia nazionale aree interne**

I «beneficiari» del FESR 2014-2020

La maggior parte degli interventi **FESR 2014-2020**, sia in termini di numero di progetti (il 55,4% del totale), sia sul versante dei costi rendicontabili (il 44,6% del totale), è gestita da **operatori privati ed imprese**.

Con **4.060 progetti FESR 2014-2020**, le **amministrazioni comunali** sono i soggetti beneficiari che dopo i privati gestiscono la mole più ampia di risorse, pari a **3,24 miliardi di euro** su un totale di valore rendicontabile di **20,41 miliardi di euro**

Percentuale di progetti e di costi rendicontabili FESR 2014-2020, per tipologia di soggetto beneficiario



I progetti FESR 2014-2020, per tipologia di soggetto beneficiario

Soggetto beneficiario	N. progetti		Costo rendicontabile UE	
	v.a.	% sul totale	v.a. (euro)	% sul totale
Ministeri	222	0,4%	2.039.000.610	10,0%
Regioni	1.471	2,7%	2.645.777.234	13,0%
Province	443	0,8%	430.757.008	2,1%
Comuni	4.060	7,6%	3.245.096.875	15,9%
Azienda o ente del servizio sanitario nazionale	192	0,4%	306.596.214	1,5%
Altri enti pubblici ed organismi di categoria	452	0,8%	1.605.784.133	7,9%
Unioni di Comuni e Comunità Montane	93	0,2%	56.190.859	0,3%
Scuole, Università ed Istituti di ricerca pubblici	16.968	31,7%	973.322.561	4,8%
Operatori privati e imprese	29.648	55,4%	9.110.844.268	44,6%
Totale	**53.549**	**100,0%**	**20.413.369.763**	**100,0%**

Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati OpenCoesione aggiornati al 30.06.2019

Agenda territoriale: BUDGET

Al netto delle risorse del Fondo nazionale sviluppo e coesione (FSC), attivate con i *Patti per lo Sviluppo* per un totale di assegnazioni pari a **2,3 miliardi di euro** (e un volume complessivo di *6,6 miliardi di euro* di costo dei progetti attivati), le **risorse finanziarie complessive da fondi aggiuntivi** allocate per le strategie di *sviluppo urbano sostenibile* in Italia ammontano a circa **2,4 miliardi di euro**, di cui:

- **892,93 milioni di euro** PON Metro
- **206 milioni di euro** POC Metro (solo per *Bari, Catania, Messina, Napoli, Palermo, Reggio Calabria*);
- **1,6 miliardi di euro** programmati all'interno dei POR (Agenda urbana regionale)

A queste si devono aggiungere i **700 milioni di euro** della Strategia nazionale «aree interne» (SNAI)

Investimenti aggiunti complessivi per Agenda Urbana e SNAI pari a quasi
6 miliardi di euro

(al netto di Piano periferie e Aree urbane degradate)

PON METRO

Risorse disponibili 2019: **858 Meuro** (dopo riprogrammazione 2018)

Dotazione:

Circa **86 Meuro** Città del Mezzogiorno

Circa **40 Meuro** Città del Centro-Nord

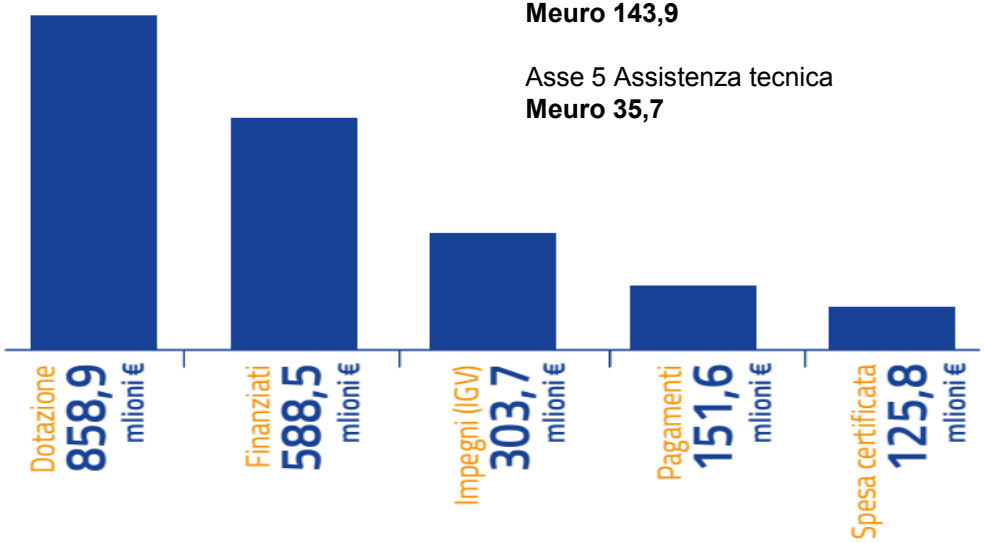
Asse 1: Agenda digitale metropolitana
146,5 Meuro

Asse 2: Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana
324,2 Meuro

Asse 3: Servizi per l'inclusione sociale
208, 7 Meuro

Asse 4: Infrastrutture per l'inclusione sociale
Meuro 143,9

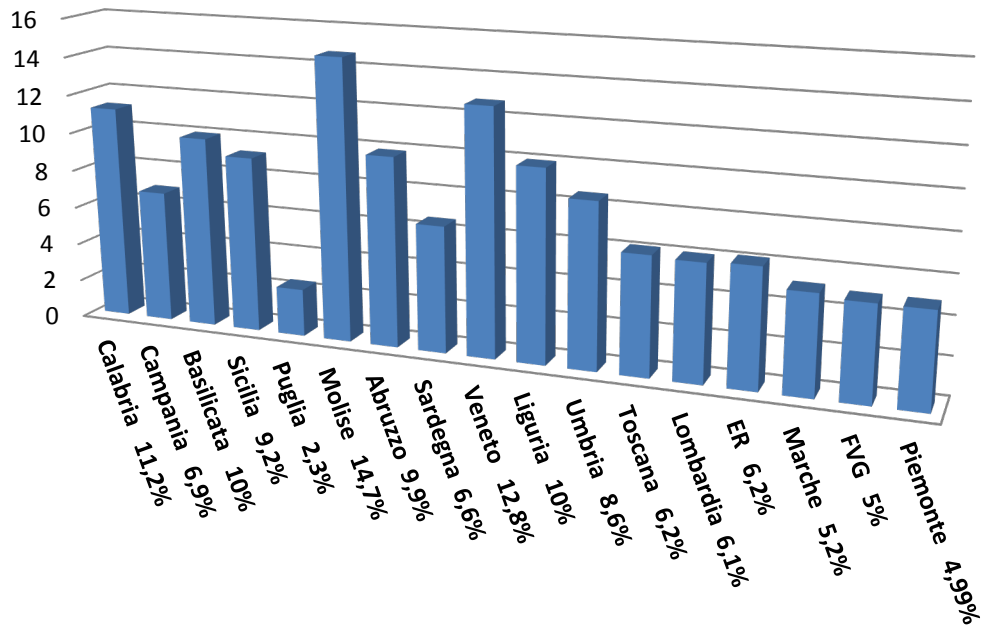
Asse 5 Assistenza tecnica
Meuro 35,7



Fonte: Comitato di sorveglianza, giugno 2019

Agende urbane regionali

Valore percentuale della dotazione FESR degli Assi/ITI "urbani" sul totale complessivo delle risorse FESR destinate ai POR



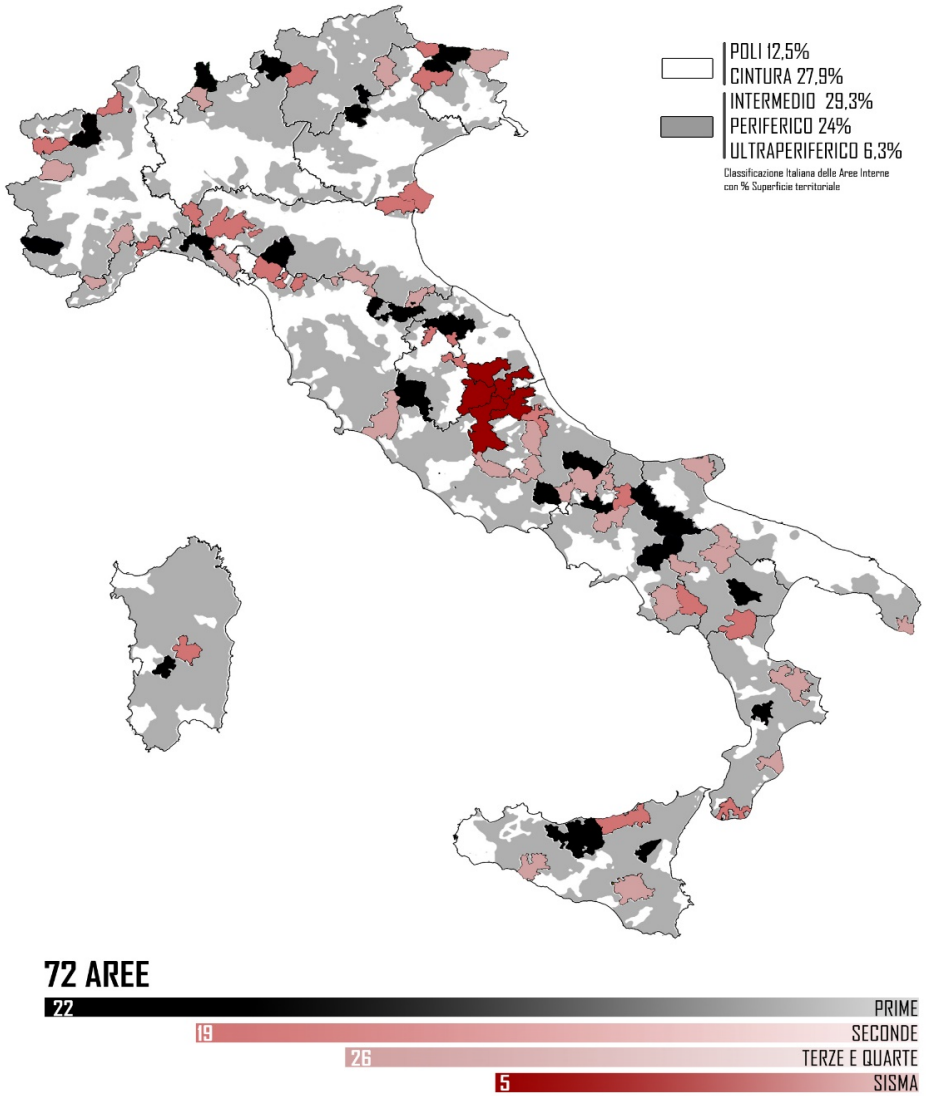
Quasi tutte le Regioni hanno superato la soglia minima (5%) di investimenti in SUS prevista dal Reg. (UE) n°1301\2013
Il **Molise** investe il 14,7% del programma, seguito dal **Veneto** (12,8%) e dalla **Calabria** (11,2%).
Il **Piemonte** è leggermente sotto la soglia (4,99%), mentre la **Puglia** è il fanalino di coda (2,3%)
Il **Lazio** è l'unica regione a non aver previsto Assi urbani o ITI

Fonte. Elaborazioni ANCI\IFEL– Dipartimento Fondi europei e investimenti territoriali su dati dei Programmi Operativi Regionali FESR e Plurifondo 2014-2020

Presidenza del Consiglio dei Ministri
DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DI COESIONE

Strategia Aree Interne

72 aree selezionate



Le 72 aree selezionate comprendono 1.071 Comuni (oltre il 13% dei Comuni italiani)**, coinvolgono :**

il 3,4% (circa 2 milioni abitanti) **della popolazione nazionale e il 16,7% del territorio italiano**

Avanzamento a giugno 2019

- **71 Bozze di strategia approvate**
- **53 Preliminari di strategia approvati**
- **44 Strategie definitive approvate**
- **21 APQ sottoscritti**
- **Valore APQ 698 Meuro**

Andamenti di spesa

8ª Conferenza sulla Finanza e l'Economia Locale
23 Ottobre 2019 - Roma

Stato attuazione fondi SIE (aprile 2019)

In milioni di euro

Fondo	Programmato	Pagamenti	Percentuale
FESR	33.518,80	6.996,29	20,9%
FSE	19.753,33	4.878,88	24,7%
FEASR	20.912,86	6.674,02	31,9%
FEAMP	979,50	217,62	22,2%
Totale	**75.164,49**	**18.766,81**	**25,0%**

Al 30 giugno 2019

27%

Media UE

33%

Terz'ultimi dopo Croazia e Spagna

Fonte: Comitato di indirizzo e sorveglianza AP 11 luglio 2019

A dicembre 2011: 18%

https://cohesiondata.ec.europa.eu/overview

Stato della certificazione (N+3) Obiettivi 2019

POR	Programmato	Certificato al 31.12.2018	Certificato al 30.06.2019	Stima N+3 (TOT) 31.12.2019 calcolata su tasso medio PO	* Δ da certificare al 31/12/19	%= b/a
	a		b			
FESR	16.850,4	2.894,7	3.185,2	4.271,2	- 1.134,6	18,9%
FSE	9.021,4	1.798,8	2.184,5	2.150,8	- 302,9	24,2%
plurifondo	9.628,9	1.733,1	1.749,4	2.489,1	- 739,7	18,2%
SUB TOTALI	**35.500,8**	**6.426,6**	**7.119,2**	**8.911,1**	**- 2.177,2**	**20,1%**

PON	Programmato	Certificato al 31.12.2018	Certificato al 30.06.2019	Stima N+3 (TOT) 31.12.2019 calcolata su tasso medio PO	** Δ da certificare al 31/12/19	%= b/a
	a		b			
FESR	5.715,4	922,9	971,0	1.192,1	- 241,2	17,0%
FSE	5.764,0	1.595,7	1.592,0	1.756,7	- 237,1	27,6%
plurifondo	6.291,9	803,2	893,5	1.476,2	- 582,6	14,2%
SUB TOTALI	**17.771,3**	**3.321,8**	**3.456,5**	**4.424,9**	**- 1.060,9**	**19,5%**
TOTALE GENERALE	**53.272,1**	**9.748,3**	**10.575,7**	**13.336,1**	**- 3.238,1**	**19,9%**

Fonte: elaborazione ACT su dati SFC al 30.6.2019

Certificazione PON

PO		Fondo	Programmato	Certificato al 30.06.2019	Stima N+3 (TOT) 31.12.2019 calcolata su tasso medio PO	Δ da certificare al 31/12/19
PON	Governance	FESR/FSE	780,76	120,03	192,84	- 72,81
PON	Legalità	FESR/FSE	610,33	75,78	87,59	- 11,81
PON	Metro	FESR/FSE	858,94	144,89	214,86	- 69,97
PON	Ricerca	FESR/FSE	1.189,69	139,71	310,97	- 171,26
PON	Scuola	FESR/FSE	2.852,18	413,15	669,91	- 256,76
PON	Cultura	FESR	490,93	91,97	128,82	- 36,85
PON	Imprese	FESR	3.058,24	477,64	497,01	- 19,37
PON	Iniziativa PMI	FESR	322,50	102,50	82,44	-
PON	Reti	FESR	1.843,73	298,84	483,79	- 184,95
PON	Inclusione	FSE	1.249,20	89,70	255,38	- 165,68
PON	SPAO	FSE	1.729,45	356,31	427,76	- 71,45
PON	IOG	FSE/IOG	2.785,35	1.146,03	1.073,58	-
TOTALI			**17.771,31**	**3.456,54**	**4.424,95**	**-1.060,92**

Importi in milioni di euro comprensivi del cofinanziamento del Fondo di Rotazione.

Fonte: elaborazione ACT su dati SFC al 30.6.2019

Certificazione FESR e plurifondo

PO		Fondo	Programmato	Certificato al 30.06.2019	Stima N+3 (TOT) 31.12.2019 calcolata su tasso medio PO	Δ da certificare al 31/12/19
POR	Abruzzo	FESR	271,51	42,17	59,55	- 17,37
POR	Basilicata	FESR	550,69	157,74	146,45	-
POR	Campania	FESR	4.113,55	686,07	1.079,39	- 393,32
POR	Calabria	FESR/FSE	2.378,96	435,13	614,22	- 179,09
POR	Emilia Romagna	FESR	481,90	145,91	126,45	-
POR	Friuli V. Giulia	FESR	230,78	57,42	60,56	- 3,14
POR	Lazio	FESR	969,07	151,44	236,63	- 85,19
POR	Liguria	FESR	392,55	83,89	103,00	- 19,12
POR	Lombardia	FESR	970,47	185,53	234,85	- 49,32
POR	Marche	FESR	585,38	76,78	75,42	-
POR	Molise	FESR/FSE	129,03	21,95	33,07	- 11,12
POR	PA Bolzano	FESR	136,62	25,51	35,85	- 10,34
POR	PA Trento	FESR	108,67	19,61	28,53	- 8,92
POR	Piemonte	FESR	965,84	204,39	253,99	- 49,60
POR	Puglia	FESR/FSE	7.120,96	1.292,33	1.841,79	- 549,46
POR	Sardegna	FESR	930,98	175,79	245,18	- 69,39
POR	Sicilia	FESR	4.273,04	734,18	1.121,64	- 387,47
POR	Toscana	FESR	792,45	219,44	208,08	-
POR	Umbria	FESR	412,29	67,86	90,53	- 22,67
POR	Valle d'Aosta	FESR	64,35	22,02	16,89	-
POR	Veneto	FESR	600,31	129,50	148,28	- 18,78
TOTALI			**26.479,39**	**4.934,64**	**6.760,32**	**-1.874,29**

Importi in milioni di euro comprensivi del cofinanziamento del Fondo di Rotazione.

Fonte: elaborazione ACT su dati SFC al 30.6.2019

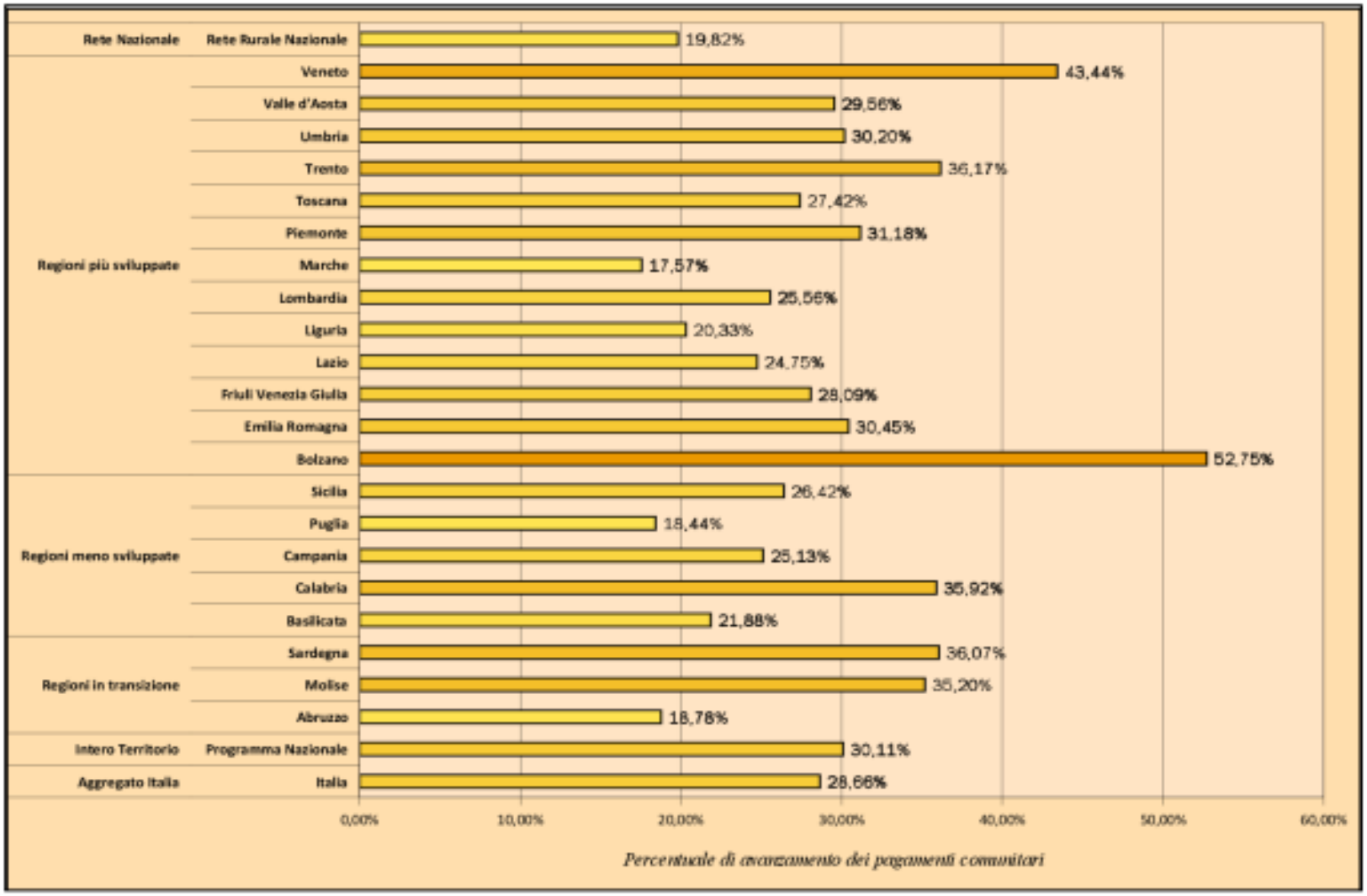
Certificazione FSE

	PO	Fondo	Programmato	Certificato al 30.06.2019	Stima N+3 (TOT) 31.12.2019 calcolata su tasso medio PO	Δ da certificare al 31/12/19
POR	Abruzzo	FSE	142,50	16,91	29,56	- 12,65
POR	Basilicata	FSE	289,62	49,68	72,18	- 22,50
POR	Campania	FSE	837,18	149,93	191,31	- 41,38
POR	Emilia Romagna	FSE	786,25	261,23	189,84	-
POR	Friuli V. Giulia	FSE	276,43	75,03	68,25	-
POR	Lazio	FSE	902,53	147,31	206,36	- 59,04
POR	Liguria	FSE	354,54	73,39	86,99	- 13,60
POR	Lombardia	FSE	970,47	269,97	234,85	-
POR	Marche	FSE	287,98	47,55	69,06	- 21,51
POR	PA Bolzano	FSE	136,62	22,78	35,85	- 13,07
POR	PA Trento	FSE	109,98	35,80	26,98	-
POR	Piemonte	FSE	872,29	374,31	206,70	-
POR	Sardegna	FSE	444,80	73,14	103,80	- 30,65
POR	Sicilia	FSE	820,10	121,16	188,72	- 67,56
POR	Toscana	FSE	732,96	192,56	177,78	-
POR	Umbria	FSE	237,53	41,51	57,27	- 15,76
POR	Valle d'Aosta	FSE	55,57	8,90	14,07	- 5,16
POR	Veneto	FSE	764,03	223,36	191,24	-
TOTALI			**9.021,40**	**2.184,51**	**2.150,79**	**-302,89**

Importi in milioni di euro comprensivi del cofinanziamento del Fondo di Rotazione.

Fonte: elaborazione ACT su dati SFC al 30.6.2019

Avanzamento spesa FEASR 31 12 2018



Fonte: Comitato di indirizzo e sorveglianza AP 11 luglio 2019

Alcuni impatti\ PON METRO

425
progetti avviati

- oltre **100 servizi digitali** attivati;
- **167 autobus** acquistati;
- oltre **22.000 punti luce** realizzati;
- oltre **12.000 persone** appartenenti a fasce deboli prese in carico;
- **254 alloggi** di edilizia sociale realizzati.

Alcuni impatti\ SNAI

Istruzione
Azioni proposte dai territori

- **Ipotesi di accorpamento/nuovi plessi - Civic Centre**
  - Scuola «innovativa» Basso Sangro-Trigno (Abruzzo): costruzione di un nuovo polo scolastico pensato nell'ottica di centro civico con laboratori
  - Scuola «innovativa» Valli Grana e Maira (Piemonte): costruzione del nuovo complesso scolastico nell'area dell'ex caserma Pisacane, con foresteria e spazi per attività ludico sportivo ricreative.
- **Modelli didattici innovativi/Scuole in rete/scuola digitale**
  - Istituzione rete scolastica (Madonie).
  - Didattica innovativa: azioni sinergiche tra miglioramento delle competenze chiave e risorse del territorio (Antola-Tigullio, Casentino-Valtiberina, Alta Carnia, Madonie).
  - Promozione del digitale e della green economy: Smart schools, Energy FabLabs, Laboratori audiovisivi e multimediali, Web TV (Madonie).
- **Attivazione nuovi indirizzi/azioni professionalizzanti coerenti con le direttrici di sviluppo delle Strategie d'Area (IFP, IFTS, ITS,...), anche in ottica di alternanza scuola-lavoro** *Agricoltura e Turismo*
- **Percorsi di apprendimento permanente/formazione professionale adulti**

Salute
Azioni proposte dai territori

La sperimentazione del superamento della visione ospedalocentrica dell'assistenza attraverso:

- Modelli organizzativi di assistenza primaria e facilitazione della **continuità tra ospedale e territorio**:
  - Assistenza domiciliare integrata (ADI)
  - **Infermiere di comunità**, ostetrica di comunità, pediatri di iniziativa
  - Farmacie che erogano servizi collegati agli ospedali
  - Punti di salute
  - Empowerment del paziente
- Strumenti di telemedicina, teleassistenza, tele-refertazione
- Miglioramento dell'organizzazione territoriale delle rete di emergenza-urgenza e l'infrastrutturazione necessaria per rendere il tempo allarme target accettabile
- Integrazione tra il sociale ed il sanitario

15 «condizioni» di (problematica) efficacia

Endogene

I. Ritardo approvazione regolamenti
II. Sovrapposizione cicli programmatici
III. Limiti di «visione» e numerosità di programmi operativi (*contati 94 PO*)
IV. «Lunghezza» della filiera della programmazione (tempi attraversamento da PO a IGV)
V. Complessità delle procedure di monitoraggio, rendicontazione e certificazione (SIGECO)

Esogene

I. Mancato raccordo dei PO con strumenti programmazione ordinaria di (piani di settore e livello locale, DUP, PUMS, ecc.)
II. Assenza di strategie territoriali definite
III. Conseguente frammentazione di interventi
IV. Carenza di capacità di progettazione
V. Pluralità di stazioni appaltanti

Contesto

I. Vincoli della contabilità pubblica degli EELL
II. «Depauperamento» delle competenze degli EELL
III. Problemi applicativi nuovo codice degli appalti
IV. Conseguenti tempi lunghi di realizzazione delle opere
V. Difficoltà di accesso ai sistemi di monitoraggio

Alcuni punti di attenzione sull'efficacia degli interventi territoriali

Strategia urbana per lo sviluppo sostenibile

Azioni intraprese

- Accelerazione nella formalizzazione degli Atti Delega (POR);
- Rafforzamento dell'assetto organizzativo e gestionale delle città in linea con i Si.Ge.Co di riferimento
- Pianificazione e condivisione di procedure più efficaci ed efficienti (anche attraverso incontri trilaterali Città- Regione – PON Metro)
- Semplificazioni della **governance** e scambio buone pratiche (gruppi di lavoro tematici)
- Rafforzamento della attività **desk** di monitoraggio e sorveglianza, rafforzamento helpdesk «quesiti», ed elaborazione e aggiornamento di **linee guida tematiche**

Strategia Nazionale aree interne

Azioni intraprese

- Semplificazioni della **governance** e sulla gestione delle risorse
- Snellimento delle **procedure di riprogrammazione** degli APQ
- Attività di **desk** con i referenti ed elaborazione di **linee guida**

RISULTATI

STRATEGIE PERVENUTE	APQ SOTTOSCRITTI	APQ IN FIRMA/ CONDIVISIONE	ISTRUTTORIE AVVIATE	STRATEGIE DA RICEVERE
42	21	4	17	30

LEGGE STABILITA'	PSR / FEASR	FSE	FESR	FEAMP	ALTRE FONTI	TOTALE
€ 78.381.431	€ 88.718.311	€ 26.730.637	€ 168.217.363	€ 100.000	€ 51.867.490,05	€ 414.015.233

Prospettive post 2020

8ª Conferenza sulla Finanza e l'Economia Locale
23 Ottobre 2019 - Roma

BUDGET Politica di coesione 2021-2027
TITOLO VIII PROPOSTA DI REG. GEN., artt. 102 e ss

Risorse per la coesione economica, sociale e territoriale proposte dalla CE per il periodo 2021-2027: **€330,6 miliardi (art. 103 Reg. Gen)**

Tabella. Proposta CE per dotazioni del FESR, del FC e del FSE plus per il periodo 2021-27	
Totale della politica di coesione	€330.624.000.000
Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR)	€200.629.000.000
• Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita	€190.752.000.000
• Cooperazione territoriale europea	€8.430.000.000
• Regioni ultraperiferiche e zone a bassa densità di popolazione	€1.447.000.000
Fondo di coesione (FC)	€41.349.000.000
• di cui contributo al MCE - Trasporti	€10.000.000.000
Fondo sociale europeo+ (FSE+)(1)	€88.646.000.000

Plenaria Parlamento 14/02/2019: il Parlamento UE chiede di garantire un budget adeguato alla Politica di Coesione nell'ambito del **QFP post 2020**, incrementando di circa il 14% quanto proposto dalla Commissione per FESR, FC e FSE+: **€ 378,1 miliardi**

Futuro della politica di coesione
Concentrazione tematica FESR - FSE+ in Italia

Allocazione totale per la politica di coesione: 43,2 miliardi *di EURO (FESR: 28 199 MEuro incluso Interreg; ESF+: 15 011 MEuro)*

Concentrazione tematica per l'Italia:

FESR	*OP1*	*12 335 milioni di EURO*
	OP2	*8 223 milloni di EURO*
Almeno il 6% per lo sviluppo urbano sostenibile		*1 645 milioni di EURO*

Per FSE+ *15.011 milioni di EURO*

- CSRs *un ammontare adeguato*

- Almeno il 25% per inclusione sociale *3.753 milioni di EURO*

di cui almeno il 2% per deprivazione materiale *300 milioni di EURO*

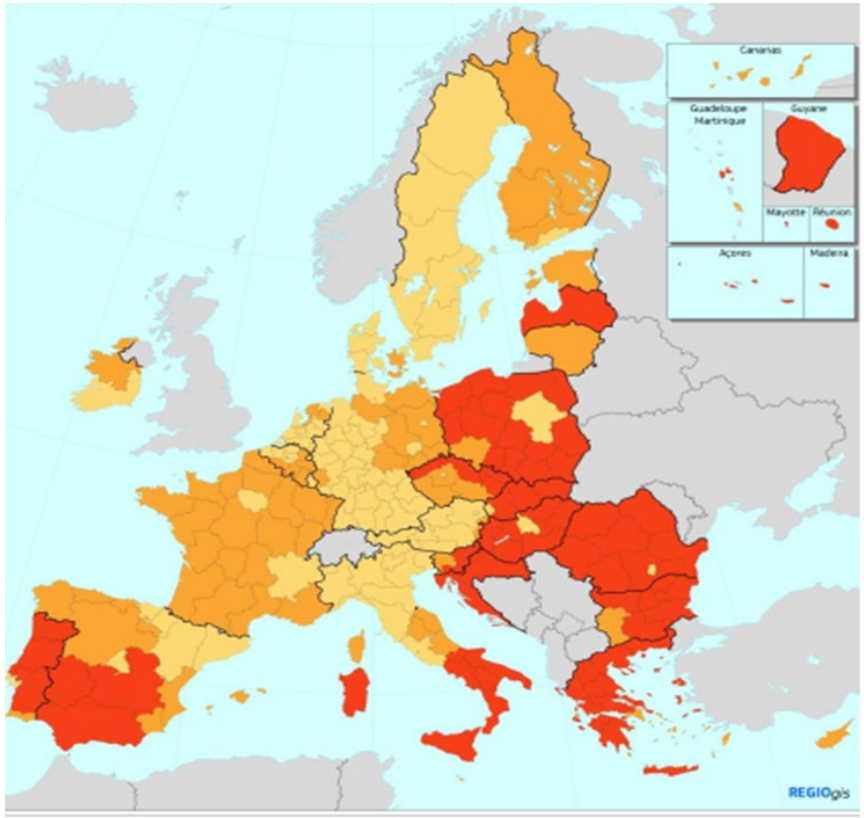
- Almeno il 10% per l'occupazione giovanile *1.501 milioni di EURO*

European Commission

RIPARTIZIONE TERRITORIALE
3 categorie di regioni e il PIL pro capite criterio predominante, ma saranno aggiunti nuovi criteri

(disoccupazione giovanile, basso livello di istruzione, cambiamenti climatici nonché accoglienza e integrazione dei migranti)

1. regioni meno sviluppate, il cui PIL pro capite è inferiore al 75% della media del PIL dell'UE-27 ("regioni meno sviluppate")
2. regioni in transizione, il cui PIL pro capite è compreso tra il 75% e il 100% della media del PIL dell'UE-27 ("regione in transizione")
3. regioni più sviluppate, il cui PIL pro capite è superiore al 100% della media del PIL dell'UE-27 ("regioni più sviluppate")



GDP/head (PPS) by NUTS2 region, average 2014-2015-2016

Index, EU-27 = 100
< 75% (less developed regions)
75% - 100% (transition regions)
>= 100% (more developed regions)

11 OBIETTIVI TEMATICI (OT) 2014-2020

1. Ricerca e innovazione
2. Tecnologie dell'informazione e della comunicazione (TIC)
3. Competitività delle Piccole e Medie Imprese (PMI)
4. Transizione verso un'economia a basse emissioni di carbonio
5. Adattamento ai cambiamenti climatici e prevenzione e gestione dei rischi
6. Tutela dell'ambiente ed efficienza delle risorse
7. Trasporto sostenibile e rimozione delle strozzature nelle principali infrastrutture di rete
8. Occupazione e sostegno alla mobilità dei lavoratori
9. Inclusione sociale e lotta alla povertà
10. Istruzione, competenze e apprendimento permanente
11. Potenziamento della capacità istituzionale e amministrazioni pubbliche efficienti

5 OBIETTIVI STRATEGICI (OS) 2021-2027

1. OS1: un'Europa più intelligente attraverso la promozione di una trasformazione economica innovativa e intelligente;
2. OS2: un'Europa più verde e a basse emissioni di carbonio attraverso la promozione di una transizione verso un'energia pulita ed equa, di investimenti verdi e blu, dell'economia circolare, dell'adattamento ai cambiamenti climatici e della gestione e prevenzione dei rischi;
3. OS3: un'Europa più connessa attraverso il rafforzamento della mobilità e della connettività regionale alle TIC;
4. OS4: un'Europa più sociale attraverso l'attuazione del pilastro europeo dei diritti sociali;
5. OS5: un'Europa più vicina ai cittadini attraverso la promozione dello sviluppo sostenibile e integrato delle zone urbane, rurali e costiere e delle iniziative locali.

Concentrazione tematica post 2020

❖Gli investimenti per lo sviluppo regionale cofinanziati dal FESR saranno principalmente incentrati sugli OS1 e OS2 (tra il 65% e l'85% del FESR assegnato a tali obiettivi)

❖Obiettivo principale del FSE sarà di contribuire a un'Europa più sociale e realizzare concretamente il Pilastro europeo dei diritti sociali, come contributo a una convergenza economica e sociale al rialzo in tutta Europa (OS4 «un'Europa più sociale attraverso l'attuazione del pilastro europeo dei diritti sociali»)

❖Il Fondo Asilo e migrazione (10,4 miliardi) si concentrerà solo sulle esigenze dei migranti al momento del loro arrivo; il sostegno dei fondi SIE sarà destinato all'integrazione nel lungo periodo dei migranti.

❖Il QFP 2021-2027 ha posto l'obiettivo che il 25 % delle spese di tutti i programmi dell'UE vadano a favore di azioni per il clima: il contributo dei fondi SIE al conseguimento di tale obiettivo generale sarà seguito mediante un sistema di marcatori climatici.

Strumenti per lo sviluppo territoriale integrato

- Previste maggiori responsabilità per le autorità locali/cittadine nella gestione dei fondi (partenariato e *governance* multilivello, artt. 6 e 23 proposta Reg. Gen).
- Le **Strategie di sviluppo territoriale e locale** dovranno essere sviluppate e approvate sotto la responsabilità delle pertinenti autorità/organismi a livello cittadino, locale o altro livello territoriale:
  - garantendo una delega gestionale "minima" che prevede la responsabilità della selezione delle operazioni
  - con la possibilità di ampliare la delega, affidando alle autorità locali, in qualità di organismo intermedio, compiti gestionali propri dell'AdG del PO (art. 23 della proposta di Reg. gen.)
- Riserva 6% per lo **Sviluppo Urbano Sostenibile** (portata al 10% da Parlamento UE, con 4% per «aree interne» (art.9, proposta reg. FESR)
- Istituzione di una nuova **Iniziativa Urbana Europea**, he assorbirà URBACT e UIA (art.10 proposta reg. FESR)

Investimenti territoriali integrati (ITI, art. 24 proposta di Reg. gen),

Sviluppo locale di tipo partecipativo (CLLD – Community local led development, artt. 25 e ss. proposta di Reg.gen)

Terzo strumento territoriale che fornisca sostegno alle iniziative elaborate dallo Stato membro per gli investimenti programmati per il FESR, ai fini dell'obiettivo strategico OS5 "un'Europa più vicina ai cittadini" (art. 23 proposta di Reg. gen).

8ª Conferenza sulla Finanza e l'Economia Locale
23 Ottobre 2019 - Roma

Grazie per l'attenzione

Francesco Monaco
Responsabile Politica di coesione territoriale IFEL-ANCI

I materiali saranno disponibili su:
www.fondazioneifel.it