



**9ª Conferenza sulla Finanza e l'Economia Locale**  
26 / 27 / 28 Ottobre 2020 - Roma

# **LA FINANZA LOCALE TRA EMERGENZA SANITARIA ED ECONOMICA: SITUAZIONE ATTUALE E PROSPETTIVE FUTURE**

A cura di  
**SALVATORE BILARDO**



# Indice

- COVID-19: principali interventi a favore degli Enti locali
- Fondo enti locali: Criteri assegnazione e Certificazione
- Criticità finanziarie degli enti locali
- Sentenza n. 115/2020
- Asili Nido e Sociale: obiettivi di servizio – primo passo LEP
- Investimenti: nuovi interventi e quadro generale

# COVID-19: principali interventi a favore degli Enti locali



## 5.915 mln di risorse per l'anno 2020 per ristori minori entrate

- 5.170 mln** Fondo Enti locali (art. 106, DL n. 34/2020 e art. 39, DL n. 104/2020), di cui 4.220 mln a favore dei comuni
- 162,5 mln** IMU-settore turistico (art. 177, DL n. 34/2020 e art. 78, comma 5, DL n. 104/2020) a cui si aggiungono **9,2 mln** per ciascuno degli anni 2021 e 2022
- 400,0 mln** Imposta di soggiorno (art. 180, DL n. 34/2020 e art. 40, DL n. 104/2020)
- 182,5 mln** TOSAP-COSAP (art. 181, DL n. 34/2020 e art. 109, DL n. 104/2020)

# COVID-19: principali interventi a favore degli Enti locali



## 1.095 mln di risorse per l'anno 2020 per ristori maggiori spese

<b>400 mln</b>	Misure urgenti di solidarietà alimentare (Ordinanza Protezione civile 29 marzo 2020)
<b>70 mln</b>	Sanificazione (art. 114, DL n. 18/2020), di cui <b>65 mln</b> a favore dei comuni
<b>10 mln</b>	Straordinari polizia locale (art. 115, DL n. 18/2020)
<b>240 mln</b>	Fondo comuni particolarmente danneggiati dall'emergenza (art. 112, DL n. 34/2020 e art. 112-bis, DL n. 104/2020)
<b>150 mln</b>	Centri estivi (art. 105, DL n. 34/2020)
<b>165 mln</b>	Servizi educativi (art. 233, DL n. 34/2020)
<b>60 mln</b>	Comuni aree interne sostegno attività economiche (art. 243, DL n. 34/2020)

# Fondo Enti locali – Criteri assegnazione e certificazione



**Legge n. 243 del 2012, articolo 11**

**(Concorso dello Stato nelle fasi avverse del ciclo o al verificarsi di eventi eccezionali)**

1. Fermo restando quanto previsto dall'articolo 9, comma 5, e dall'articolo 12, comma 1, **lo Stato**, in ragione dell'andamento del ciclo economico o **al verificarsi di eventi eccezionali, concorre al finanziamento dei livelli essenziali delle prestazioni e delle funzioni fondamentali inerenti ai diritti civili e sociali**, secondo modalità definite con leggi dello Stato, nel rispetto dei principi stabiliti dalla presente legge.

# Fondo Enti locali – Criteri assegnazione



## Art. 106 – DL n. 34/2020

### Metodologia:

- a) stima della perdita di gettito per le entrate sia tributarie che extratributarie;
- b) stima dei risparmi e/o incrementi di spese su funzioni fondamentali e non fondamentali;
- c) individuazione dei ristori relativi alle minori entrate già finanziati;
- d) individuazione dei ristori relativi alle maggiori spese già finanziati.

### Tavolo di monitoraggio e verifica

# Fondo Enti locali – Criteri assegnazione



## Art. 39 – DL n. 104/2020 – Acconto 500 mln su 1.670 mln

### Metodologia Comuni:

Il Tavolo ex art. 106, DL n. 104/2020, ha stabilito di procedere al riparto sulla base di due distinti ambiti di prevedibile maggiore spesa:

- il **trasporto scolastico**, in applicazione dei protocolli di sicurezza definiti nel corso del mese di settembre dalle autorità statali e regionali competenti;
- le **spese di natura sociale** emergenti per effetto delle conseguenze economiche dell'emergenza.

**SALDO**: in corso di definizione metodologia, anche alla luce del monitoraggio in itinere degli andamenti delle entrate e delle spese.

# Fondo Enti locali – Certificazione



**DL n. 34 del 2020, articolo 106:** Istituzione di un fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali (**3.500 milioni**)

**DL n. 104 del 2020, articolo 39:** Incremento del fondo per l'esercizio delle funzioni degli enti locali (**1.670 milioni**), inoltre, il comma 2, prevede che gli enti locali beneficiari delle risorse ..., sono tenuti a inviare, utilizzando l'applicativo web <http://pareggiobilancio.mef.gov.it>, entro il termine perentorio del **30 aprile 2021**, al MEF-RGS, una **certificazione della perdita di gettito connessa all'emergenza epidemiologica da COVID-19, al netto delle minori spese e delle risorse assegnate a vario titolo dallo Stato a ristoro delle minori entrate e delle maggiori spese connesse alla predetta emergenza**, firmata digitalmente, ....., dal rappresentante legale, dal responsabile del servizio finanziario e dall'organo di revisione economico-finanziaria.



# Fondo Enti locali – Certificazione



## ***Sezione Entrate (principali informazioni) per entrate Titolo I e III, codice III o IV piano dei conti***

- Politica autonoma (aumenti aliquote e/o tariffe 2020 rispetto al 2019)
- Politica autonoma (agevolazioni 2020 rispetto al 2019)
- Politica autonoma (agevolazioni COVID)
- Perdita massima ristorabile

Monitoraggio anche delle entrate di parte capitale (Permessi di costruire) destinate agli equilibri di parte corrente.

## ***Parti pre-compilate***

- Informazioni per IMU-TASI, addizionale comunale, RC auto e IPT (Fonte F24 e ACI/PRA)
- Informazioni disponibili su BDAP-Bilanci armonizzati (anni 2019 e 2020)
- Informazioni sui ristori specifici di entrata.

# Fondo Enti locali – Certificazione



## ***Sezione Spese (principali informazioni) per spesa Titolo I e II (solo Beni materiali)***

- Maggiori spese COVID-19
- Minori spese COVID-19
- FCDE previsione
- FPV, quota a copertura impegni esigibili COVID 2021

## ***Parti pre-compilate***

- Informazioni disponibili su BDAP-Bilanci armonizzati (anni 2019 e 2020)
- Informazioni sui ristori specifici di spesa.

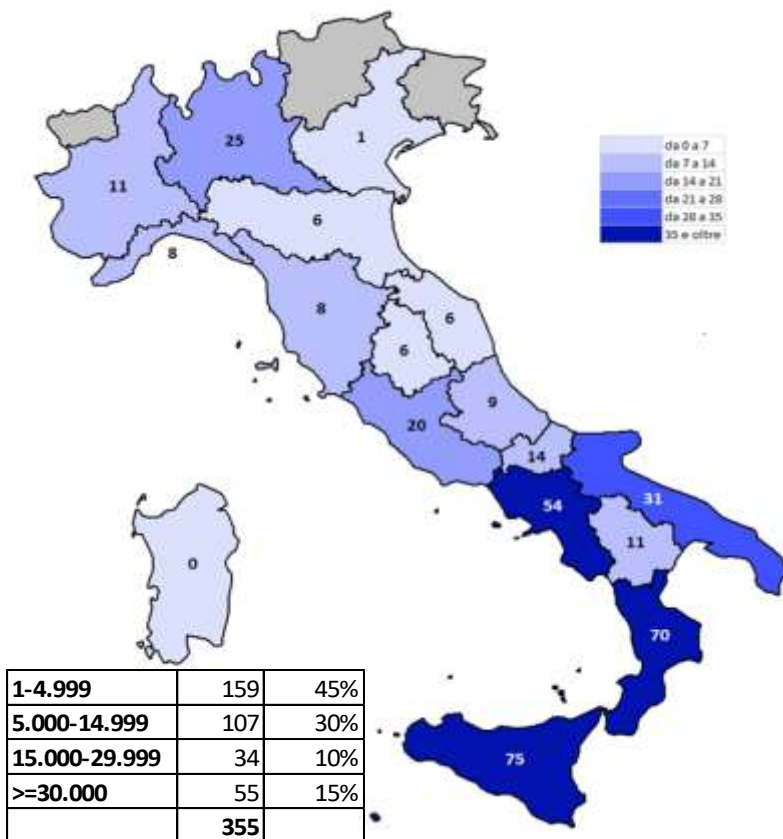
## ***Politica autonoma – punti di attenzione***

- Obbligo di fornire le informazioni sulla delibera 2020 e delibera pre-vigente

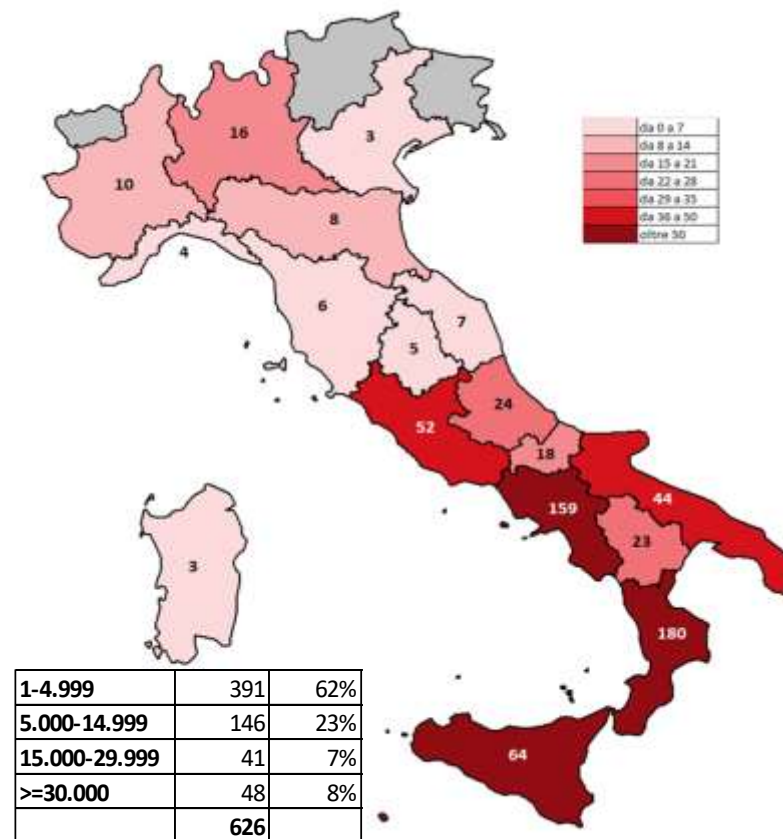
# Criticità finanziarie degli enti locali: di quanti enti stiamo parlando?



## Procedure di Riequilibrio Finanziario Pluriennale (2012-2018)



## Procedure di Dissesto finanziario (1989-2018)



# Criticità finanziarie degli enti locali



*Evoluzione dell'attuale processo di prevenzione delle crisi finanziarie e di gestione del riequilibrio degli enti locali – posizione RGS:*

- **Revisione e potenziamento degli indicatori** finalizzati ad **anticipare** per tempo le potenziali situazioni di **crisi finanziaria** (*aggiornamento sostanziale degli attuali parametri di deficitarietà*)...sviluppo e definizione tenendo conto anche dei modelli per la prevenzione delle crisi finanziarie delle imprese;
- **Rafforzamento capacità di riscossione;**
- **Procedure riequilibrio:** continue riformulazioni e rimodulazioni...differimento nel tempo dei problemi;
- **Giusto livello delle risorse:** definizione dei **LEP** e degli **obiettivi di servizio.**

# Sentenza n. 115/2020



La Corte Costituzionale ha sottolineato **due aspetti fondamentali**:

1. che **le crisi finanziarie degli enti non sempre sono imputabili a cattiva amministrazione**, ma sono in alcuni casi conseguenza delle difficoltà economiche e sociali del territorio;
2. che laddove le difficoltà finanziarie non sono imputabili a deficienze gestionali, **lo Stato debba intervenire con aiuti finanziari piuttosto che attraverso artifici contabili** che mirano solo a rinviare il problema e non già a risolverlo.

# Sentenza n. 115/2020 – art. 53 DL n. 104/2020



L'articolo 53 del DL n. 104/2020 non ha introdotto un mero strumento «additivo» ma si pone l'obiettivo di sostenere il **risanamento di squilibri profondi correlati a caratteristiche socioeconomiche e territoriali diversamente non sanabili dai singoli enti con mezzi e risorse proprie.**

Risorse stanziare: **100 mln 2020 e 50 mln** per ciascuno degli anni 2021 e 2022

Enti beneficiari: comuni che hanno deliberato la procedura di riequilibrio (pre-dissesto), con piano approvato ed in corso di attuazione (anche se in rimodulazione. A cui si aggiungono due condizioni:

- IVSM (Indice di vulnerabilità sociale e materiale) > 100
- Capacità fiscale < 395

Si tiene, poi, conto dell'importo pro capite della quota di debito oggetto del piano pluriennale di rientro.

# Sentenza n. 115/2020 – art. 53 «riedizione»



Tematica all'attenzione del Governo per una riedizione che tenga conto:

- **Estensione perimetro** degli enti interessati (anche per gli enti che hanno il piano approvato dalla Cosfel e inviato alla Corte dei conti);
- **Affinamento** parametro riferimento IVSM (media nazionale dell'indice come riferimento);
- **Ultimo aggiornamento** decreto **Capacità fiscali** (approvato da CTFS 13 ottobre 2020).

# Asili Nido e Sociale: obiettivi di servizio – primo passo LEP



A cosa serve definire i Livelli essenziali delle prestazioni (LEP)?

I **LEP** rappresentano l'**elemento mancante** per poter rispondere a due fondamentali quesiti:

- qual è il **giusto livello di risorse** di cui ciascun ente deve disporre per assicurare i servizi fondamentali ai propri cittadini?
- definiti i fabbisogni e le capacità fiscali, come possiamo individuare e **superare eventuali inefficienze?**

**Necessario percorso di medio-lungo periodo**



# Asili Nido e Sociale: obiettivi di servizio – primo passo LEP



1° **STEP** – stabilire gli obiettivi di servizio intermedi e stanziare risorse

In tale direzione si muovono i significativi **incrementi** della dotazione del **fondo di solitarietà comunale** inseriti nel DDL bilancio 2021 finalizzati a:

- Finanziare lo **sviluppo dei servizi sociali** comunali svolti in forma singola o associata dai comuni delle regioni a statuto ordinario;
- **Incrementare il numero di posti disponibili negli asili nido** dei comuni delle regioni a statuto ordinario e delle regioni Siciliana e Sardegna.

Privilegiando il recupero dei comuni nei quali i predetti servizi risultano maggiormente carenti.

# Asili Nido e Sociale: obiettivi di servizio – primo passo LEP



**Metodo:** incrementare i livelli dei servizi degli enti maggiormente «carenti» senza incidere sui fabbisogni dei restanti comuni.

Le maggiori risorse che i comuni «carenti» dovranno finalizzare al potenziamento dei servizi sociali e degli asili nido saranno a carico del bilancio dello Stato e non penalizzeranno i servizi offerti dai restanti comuni.

Per il sociale operazione già condivisa in Commissione tecnica fabbisogni standard e si potrà partire già dal 2021, mentre per asili nido dovrà essere perfezionata e potrà prendere avvio dal 2022.

# Investimenti: nuovi interventi e quadro generale



## 3.750 mln di risorse aggiuntive per investimenti

**300 mln** per ciascuno degli anni 2020 e 2021 per incremento risorse per progettazione enti locali (art. 45, DL n. 104/2020)

**900 mln** anno 2021 **1.750 mln** anno 2022 per incremento risorse per messa in sicurezza di edifici e territorio degli enti locali (art. 46, DL n. 104/2020)

**500 mln** anno 2021 per incremento risorse per piccole opere comuni (art. 47, DL n. 104/2020)

# Investimenti: nuovi interventi e quadro generale



**33.228 mln di risorse per investimenti  
(2020-2034)**

**8.800 mln** opere pubbliche messa in sicurezza edifici e territorio, 2021-2030 (art. 1, commi 139-148, Legge n. 145/2018 e successive integrazioni)

**3.900 mln** piccole opere comuni, 2019-2024 (art. 1, commi 107-114, Legge n. 145/2018 e successive integrazioni)

**2.295 mln** piccole opere comuni fino a 1.000 abitanti 2019-2034 (art. 1, commi 107-114, Legge n. 145/2018 e art. 30, DL n. 34/2019)

# Investimenti: nuovi interventi e quadro generale



**8.500 mln** rigenerazione urbana, 2021-2034 (art. 1, commi 42-43, Legge n. 160/2019)

**150 mln** mobilità ciclistica, 2022-2024 (art. 1, commi 47-50, Legge n. 160/2019)

**2.500 mln** asili nido, 2021-2034 (art. 1, commi 59-61, Legge n. 160/2019)

**4.000 mln** fondo enti locali, 2025-2034 (art. 1, commi 44-46, Legge n. 160/2019)

**300 mln** infrastrutture sud, 2020-2023 (art. 1, commi 311-312, Legge n. 160/2019)

**IFEL**  
Fondazione ANCI



**9ª Conferenza sulla Finanza e l'Economia Locale**  
26 / 27 / 28 Ottobre 2020 - Roma

**Grazie per l'attenzione**

**Dr. Salvatore Bilardo**  
**Ispettore Generale Capo – IGEPA - RGS**

**I materiali saranno disponibili su:**  
**[www.fondazioneifel.it](http://www.fondazioneifel.it)**