



**10<sup>a</sup> Conferenza sulla Finanza e l'Economia Locale**  
13 / 14 / 15 Dicembre 2021 - Roma

# **Gli investimenti comunali nel PNRR: come realizzarli**

A cura di

**Francesco Monaco**



# Indice

- **Il PNRR: investimenti e riforme**
- **Gli investimenti in capo agli EELL**
- **Il ruolo dei Comuni**
- **Iniziative in corso**
- **Il supporto all'attuazione**

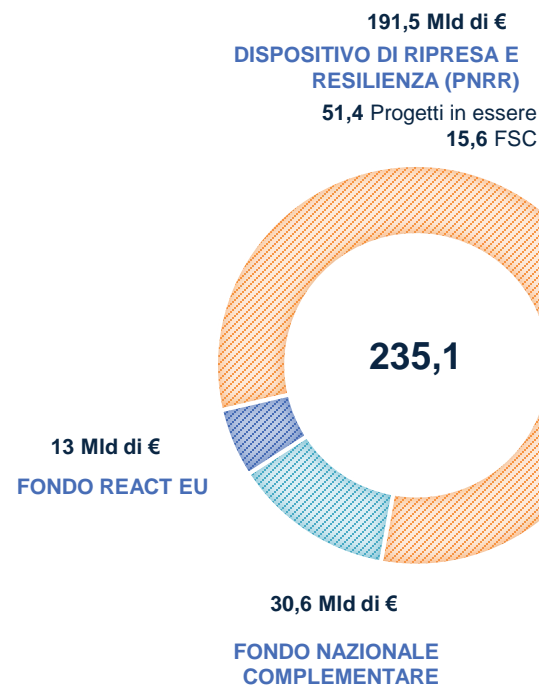
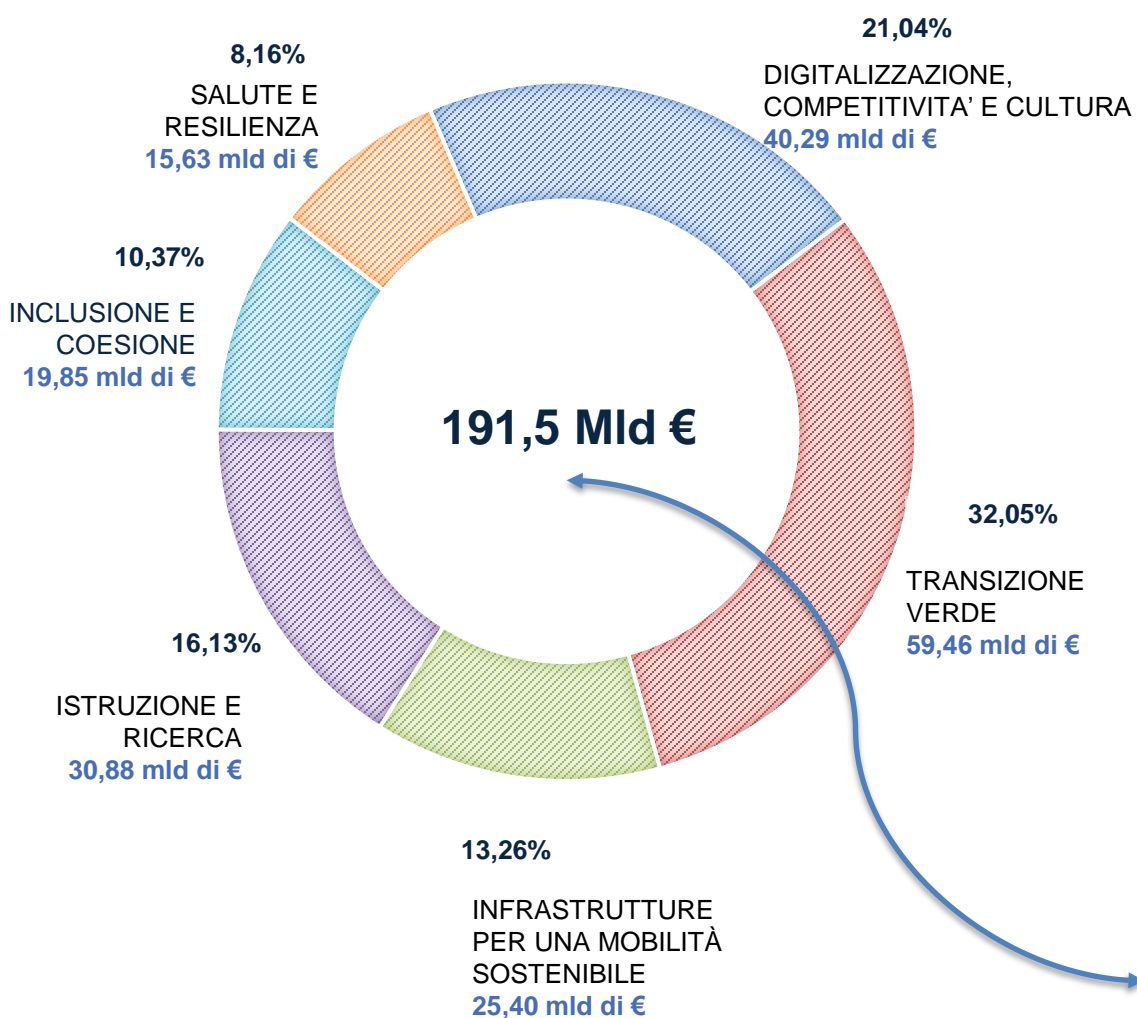
**Mappa dei supporti**

**Portale orientamento**

- **Il PNRR: investimenti e riforme**



Il PNRR contiene un pacchetto coerente di **riforme strutturali e investimenti** per il periodo 2021-2026 articolato in sei **settori d'intervento prioritari** e obiettivi:



€ 191,5 Mld

€ 68,9 Mld di sovvenzioni

€ 122,6 Mld di prestiti

# Struttura del PNRR

## PERFORMANCE BASED



6  
Missioni

16  
Componenti

63  
Riforme

197 MISURE

134  
Investimenti

164, COMPRESI QUELLI PREVSITI  
DAL PIANO COMPELMENTARE

### PRINCIPI TRASVERSALI

#### TRANSIZIONE DIGITALE

#### TRANSIZIONE VERDE E DNSH

#### PARITÀ DI GENERE, GIOVANI E DIVARI TERRITORIALI

25,1% dello stanziamento totale è  
per obiettivi digitali

#### PROGETTI TRANSFRONTALIERI MULTINAZIONALI

Partecipazione alle IPCEI  
pianificate cloud e  
microelettronica e sviluppo  
di reti 5G

#### INVESTIMENTI CHIAVE

- Sviluppo della banda ultra  
larga fissa e reti 5G (€ 6,7  
Mld)
- Digitalizzazione delle  
imprese (€ 13,4 Mld)
- Digitalizzazione della P.A.  
(€ 6,1 Mld)

37,5%

dello stanziamento totale è  
per obiettivi climatici

#### DNSH

Nessuna misura del piano  
arrecata danno agli obiettivi  
ambientali

#### INVESTIMENTI CHIAVE

- Efficienza energetica negli  
edifici residenziali (€ 12,1 Mld)
- Mobilità sostenibile (€ 32,1 Mld)
- Energia rinnovabile ed  
economia circolare (€ 18 Mld)

#### NETWORK

Reti Intelligenti (€ 3,6 Mld)

40%

delle risorse territorializzabili  
è dedicate al Mezzogiorno

#### DIVARI TERRITORIALI

Allocazione risorse in  
coerenza con le % previste nel  
PNRR

#### PARITÀ DI GENERE

Le iniziative devono garantire  
la partecipazione delle donne

#### FUTURE GENERAZIONI

Gli interventi sono tesi a  
valorizzare e fornire benefici  
diretti e indiretti alle future  
generazioni

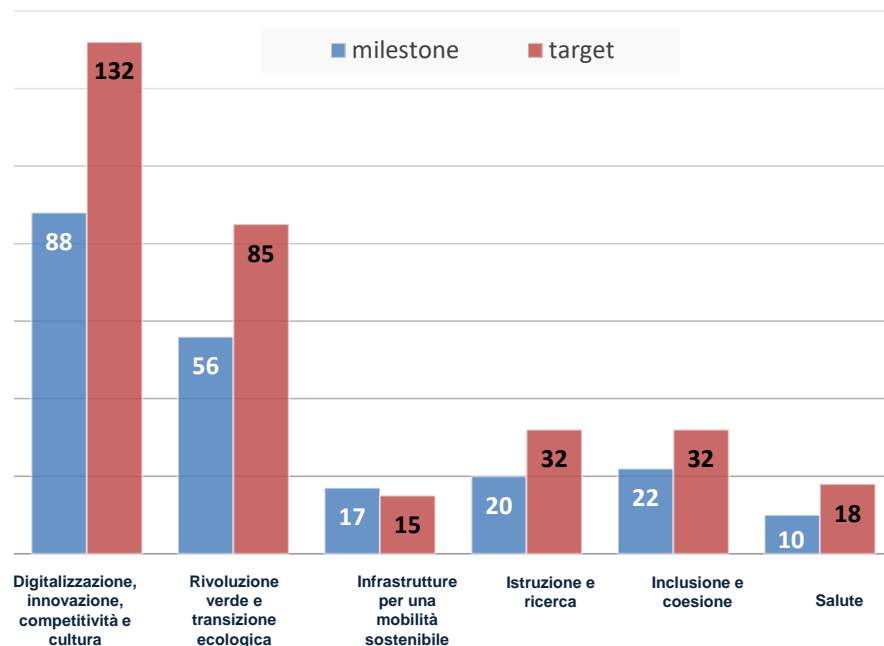
# Traguardi & Obiettivi



## TRAGUARDI (milestones)

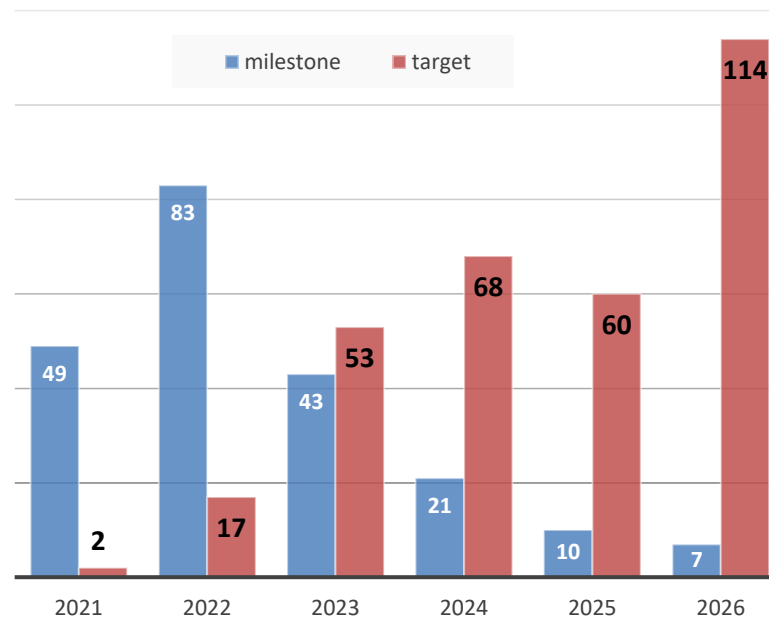
rappresenta un risultato **qualitativo** oggettivamente **verificabile** nell'ambito dell'**attuazione** degli interventi

527



## OBIETTIVI (target)

rappresenta un risultato **quantitativo** e **concreto** oggettivamente **verificabile** nell'ambito dell'**attuazione** degli interventi



L'Italia potrà richiedere ed ottenere dall'UE i **finanziamenti** spettanti su **base semestrale** solo a fronte dell'effettivo **conseguimento** dei **traguardi** e degli **obiettivi intermedi**, secondo una sequenza temporale predefinita e concordata con le Istituzioni europee.

# Le riforme



## RIFORME ORIZZONTALI

Riforme di **natura trasversale al Sistema economico e sociale** del Paese quali ad esempio le riforme della **Pubblica Amministrazione** e della **Giustizia**.

## RIFORME ABILITANTI

Riforme **funzionali a garantire la piena attuazione del Piano** e rimuovere gli ostacoli amministrativi, regolatori e procedurali.

Esempi di tali riforme sono:

- Norme di **semplificazione** degli **Appalti pubblici**.
- **Acquisto ICT**
- Legge sulla **concorrenza**
- Legge delega sulla **corruzione**
- **Federalismo fiscale**
- Riduzione **tempi di pagamento PA** e del **tax gap**

## RIFORME SETTORIALI

Riforme **specifiche di natura settoriale** definite all'interno delle diverse Missioni del Piano.

Esempi di tale riforme sono:

- Lavoro, **politiche sociali** e famiglie
- **Istruzione**, università e ricerca
- **Trasporti**
- **Semplificazioni per idrogeno**, impianti rinnovabili, infrastrutture di approvvigionamento idrico e altro
- Legge quadro **disabilità**



- **Gli investimenti in capo agli EELL**





# Investimenti in capo ai Comuni

Sulla base di una stima relativa a quanto riportato dal Governo, le risorse per investimenti la cui realizzazione è assegnata a Comuni e Città metropolitane ammontano a circa **50 miliardi di euro** (fonte: Comuni e Città nel PNRR. Dossier ANCI sul confronto con il Governo e il monitoraggio degli investimenti, aggiornato a Ottobre 2021)

15 investimenti M1

12 investimenti M2

4 investimenti M4

14 investimenti M5

45 investimenti\*  
(134 PNRR)

Vedi portale IFEL\_ANCI

\* Non compresi Piano complementare



- **Il ruolo dei Comuni**



# Modalità di attuazione degli investimenti

In base alla **circolare n°21 del 14 ottobre 2021 del MEF** i Ministeri responsabili delle missioni potranno dare attuazione agli investimenti previsti dal PNRR attraverso le seguenti modalità:

- 1. A titolarità** – ossia la modalità di attuazione diretta, in tal caso la stessa Amministrazione centrale titolare di interventi PNRR attraverso le proprie strutture amministrative preposte (Dipartimenti, Servizi, Uffici, etc..) opera direttamente in veste di Soggetto attuatore.
- 2. A regia** – in questo caso i progetti rientrano nella titolarità di altri organismi pubblici o privati e vengono selezionati dalle Amministrazioni centrali titolari di interventi PNRR secondo modalità e strumenti amministrativi ritenuti più idonei dall'Amministrazione.

Nel caso caso procedano a regia i progetti sono essere selezionati attraverso:

- procedura **concertativo-negoziale**;
- procedura di selezione tramite **avviso pubblico** (valutativo con graduatoria o a sportello);
- individuazione di progetti tramite procedure previste da appositi **atti normativi** (es. leggi di finanziamento, decreti ecc.).



# Modalità di coinvolgimento degli EELL

Per focalizzare il ruolo degli EELL nell'attuazione del PNRR si deve fare riferimento alle *Istruzioni Tecniche per la selezione dei progetti PNRR*, definite dal MEF con la **circolare n°21 del 14 ottobre 2021**, rivolta ai Ministeri titolari delle missioni del PIANI , ma da cui si desume il ruolo che vi avranno gli EELL

Nel ruolo di **Soggetti attuatori/Beneficiari**, gli Enti Locali assumono la **responsabilità della gestione dei singoli Progetti**, sulla base degli specifici criteri e modalità stabiliti nei provvedimenti di assegnazione delle risorse

La partecipazione in **qualità di destinatari di risorse** per la realizzazione di progetti specifici che contribuiscono a perseguire obiettivi strategici definiti a livello di PNRR la cui responsabilità è in capo ad Amministrazioni centrali, avviene mediante la partecipazione alle specifiche procedure di chiamata (bandi/avvisi) attivate dai Ministeri responsabili.

Gli Enti Locali sono inoltre **destinatari di interventi del PNRR localizzati sui rispettivi territori**. In questi casi si tratta di interventi che, di norma, fanno parte della programmazione strategica definita a livello nazionale e/o regionale, secondo procedure e modalità stabilite nell'ambito dei singoli settori. In relazione al settore specifico di riferimento, la definizione di tali interventi tiene conto delle istanze delle Amministrazioni e delle collettività locali nell'ambito di specifici tavoli di concertazione



- **Iniziative in corso**

Avviso



# MISSIONE 2 - Transizione verde e trans. eco.\1

**COMPONENTE 1** - Agricoltura sostenibile ed Economia Circolare

**1.1 “Realizzazione nuovi impianti di gestione rifiuti e ammodernamento di impianti esistenti”**

**1.2 “progetti «faro» di economia circolare”**

**Importo totale: 1,50 Mld + 0,600 Mld (progetti «faro»)**

**Quota SUD: 0,90 Mld (60%) + 0,360 Mld (60%) per progetti «faro»**

**Amministrazione titolare dell’investimento:** Ministero Transizione Ecologica (MiTE)

**Avvisi pubblicati il 15 ottobre 2021**

Avviso



## MISSIONE 2 - Transizione verde e trans. eco.\2

**COMPONENTE 3** – Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici

### 1.1 Costruzione di nuove scuole mediante sostituzione di edifici

**Importo totale: 0,8 Mld**

**Quota SUD: 0,32 Mld (40%)**

**Amministrazione titolare dell'investimento**

Ministero Istruzione

**Scadenza avviso: 8 febbraio 2022**



## MISSIONE 2 - Transizione verde e trans. eco.\3

### COMPONENTE 4 – Tutela del territorio e della risorsa idrica

**PICCOLE OPERE (art. 1, comma 29, Legge n. 160/2019) – 3 miliardi circa**  
Min. dell'Interno (cfr art. 20 D.L. n. 152/2021)

**MESSA IN SICUREZZA (art. 1, comma 139, Legge n. 145/2018, anno 2021 incluso scorrimento) – 3,6 miliardi circa**  
Min. dell'Interno – (cfr art. 20 D.L. n. 152/2021)



Avviso



# MISSIONE 4 - Istruzione e ricerca\1

**COMPONENTE 1** – Potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università

**1.1 Piano per asili nido e scuole dell’infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia**

**Importo totale: 2,4 Mld (0-2) + 0,6 Mld (3-5)**

**Quota SUD: 1,32 Mld (0-2) + 0,24 Mld (40 %)**

**Amministrazione titolare dell’investimento**

Ministero dell’Istruzione

**Scadenza avviso: 28 febbraio 2022 (ore 15,00)**

Avviso



# MISSIONE 4 - Istruzione e ricerca\1

**COMPONENTE 1** – Potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università

## 1.2 Piano di estensione del tempo pieno e mense

**Importo totale: 0,96 Mld**

**Quota SUD: 0,55 Mld (57,68%)**

**Amministrazione titolare dell’investimento**

Ministero dell’Istruzione

**Scadenza avviso: 8 febbraio 2022**

Avviso



## MISSIONE 4 - Istruzione e ricerca\3

**COMPONENTE 1** – Potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università

### 1.3 Piano per le infrastrutture per lo sport nelle scuole

**Importo totale: 0,3 Mld**

**Quota SUD: 0,16 Mld (54,29%)**

**Amministrazione titolare dell’investimento**

Ministero dell’Istruzione

**Scadenza avviso: 8 febbraio 2022**

Avviso



# MISSIONE 5 - Inclusione e coesione\1

**COMPONENTE 2** - Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore

**2.3 “Programma innovativo nazionale per la qualità dell’abitare” (PINQUA)**

**Importo totale: 2,8 Mld**

**Quota Sud: 1,12 Mld (40%)**

**Amministrazione titolare dell’investimento** Ministero Infrastrutture Mobilità Sostenibile (MIMS)

**Decreto di assegnazione pubblicato il 7 ottobre 2021**



## MISSIONE 5 - Inclusione e coesione\2

### COMPONENTE 2 - Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore

RIGENERAZIONE URBANA – (cfr. art. 20 D.L. n. 152/2021)

Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale, nonché al miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale ed ambientale.

**Dpcm del 21 gennaio 2021**

Beneficiari: **Comuni con pop. > 15.000**

**Importo totale: 3,3 Mld €**

**Amministrazione titolare dell'investimento**

**Ministero degli Interni**



## MISSIONE 5 - Inclusione e coesione\3

### COMPONENTE 2 - Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore

#### PIANI URBANI INTEGRATI – ART. 21 DL n. 152/2021

Sono assegnate risorse alle città metropolitane al fine di favorire una **migliore inclusione sociale**, ridurre l'emarginazione e le situazioni di degrado sociale, promuovere la rigenerazione urbana attraverso il recupero, la ristrutturazione e la rifunzionalizzazione ecosostenibile delle strutture edilizie e delle aree pubbliche, nonché sostenere progetti legati alle *smart cities*, con particolare riferimento ai trasporti ed al consumo energetico.

Beneficiari: **Città metropolitane**

**Importo totale : 2,49 Mld**

**Amministrazione titolare dell'investimento**

**Ministero degli Interni**

**Avviso**



# MISSIONE 5 - Inclusione e coesione\4

## COMPONENTE 3 - Interventi speciali per la coesione territoriale

### Valorizzazione dei beni confiscati alle mafie

La misura prevede la riqualificazione e valorizzazione di almeno 200 beni confiscati alla criminalità organizzata per il potenziamento del social housing, la rigenerazione urbana e il rafforzamento dei servizi pubblici di prossimità, il potenziamento dei servizi socio-culturali a favore delle giovani e l'aumento delle opportunità di lavoro.

**Beneficiari: Città metropolitane**

**Importo totale : 0,3 Mld**

**Quota SUD : 100%**

**Amministrazione titolare dell'investimento**

**PCM – Ministero per il Sud e la coesione territoriale**

**Scadenza avviso pubblico: 24 gennaio 2022**

# PROSSIMI BANDI



MINISTERO PER I BENI  
E LE ATTIVITÀ CULTURALI

## Ministero della Cultura (MIC)

- Attrattività dei borghi
- Migliorare l'efficienza energetica di cinema, teatri e musei
- Programmi per valorizzare l'identità di luoghi: parchi e giardini storici



*Agenzia per la Coesione Territoriale*

## Agenzia per la Coesione Territoriale - Ministero per il Sud e per la Coesione Territoriale

- Potenziamento dei servizi e delle infrastrutture sociali della comunità
- Interventi socio-educativi strutturati per combattere la povertà educativa nel Mezzogiorno a sostegno del Terzo Settore

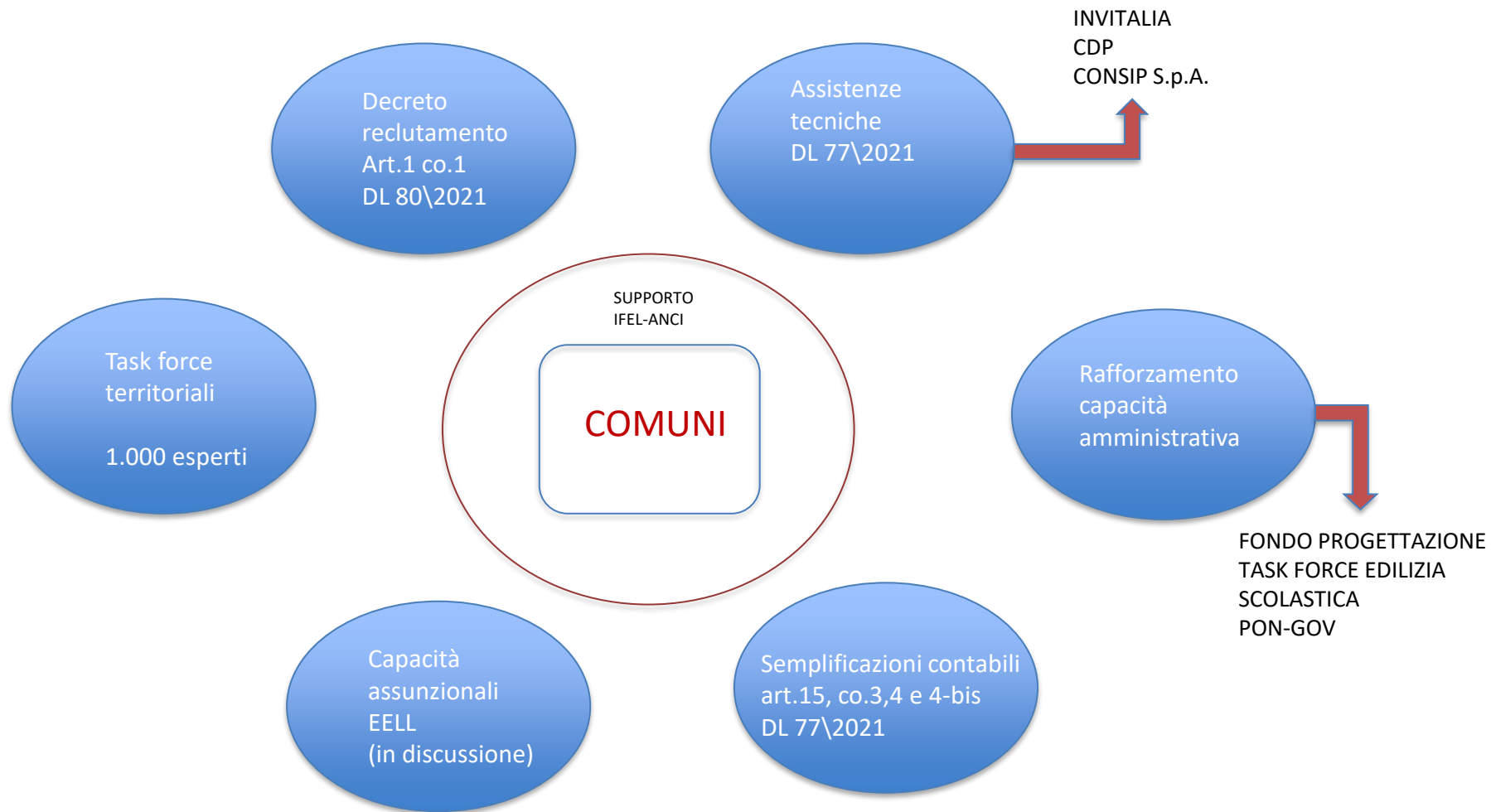




- **Il supporto all'attuazione**



# Mappa dei supporti



# IL KNOWLEDGE HUB nel suo complesso

## LA MAPPA DEI PROCESSI E I CASI D'USO

La piattaforma contiene **casi d'uso**, **schemi d'atto**, **norme e orientamenti giurisprudenziali** in tema di *public procurement*. Inoltre, IFEL vi veicolerà le proprie produzioni documentali come **linee guida**, *vademecum*, *paper* relativi a novità normative, interpretazioni giurisprudenziali, elementi di dottrina.

## FINANZIAMENTI, NORME E LINEE GUIDA

Sono presenti **altre sezioni di supporto**: una sezione dedicata **alla normative**, contenente i principali riscontri giurisprudenziali e dottrinali; una seconda, in ambito di **individuazione e facilitazione all'accesso** alle principali **fonti di finanziamento**; una terza dedicata alle **pubblicazioni** e alle **linee guida** in materia di investimenti pubblici.

## TOOLKIT DI SUPPORTO AI COMUNI

Il progetto prevede un sistema di supporto diretto rivolto a tutti gli **iscritti alla piattaforma**. Il suo scopo è quello di **rispondere alle esigenze e ai problemi degli Enti Locali** accompagnandoli in tutte le fasi dei processi di investimento.

## LA FORMAZIONE

L'intera **offerta formativa** connessa al progetto mira ad approfondire aspetti specifici che possano aiutare gli enti locali nell'intraprendere processi di investimento attraverso la partecipazione a **webinar**, e la messa a disposizione di **materiale formativo** sia testuale che multimediale .

27





# Portale degli investimenti



Accesso da:  
[www.anci.it](http://www.anci.it)  
[www.fondazioneifel.it](http://www.fondazioneifel.it)

[Portale IFEL-ANCI](#)

<https://italiadomani.gov.it/it/home.html>



**10<sup>a</sup> Conferenza sulla Finanza e l'Economia Locale**  
13 / 14 / 15 Dicembre 2021 - Roma

**Grazie per l'attenzione**

**Francesco Monaco**

Capo Dipartimento Supporto ai Comuni e Studi politiche europee - IFEL

**I materiali saranno disponibili su:**  
**[www.fondazioneifel.it](http://www.fondazioneifel.it)**